

Davant de les reiterades consultes efectuades tant per ajuntaments com per empreses interessades, sobre la necessitat o no de declaració d'interés comunitari (d'ara en avant, DIC) per a l'execució en sòl no urbanitzable (d'ara en avant, SNU) d'actuacions relacionades amb els sistemes de subministraments i comunicacions, és procedent establir un criteri interpretatiu de la legislació d'aplicació per part d'aquesta Direcció General d'Urbanisme.

### **Normativa**

La necessitat o no d'aquesta DIC s'estableix per la normativa autonòmica: text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat per Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell (d'ara en avant, TRLOTUP), que dedica el seu títol IV a regular el règim del sòl no urbanitzable.

Ens trobem davant d'una norma de caràcter general urbanística, el TRLOTUP, que contempla en els seus preceptes la casuística general d'obres i instal·lacions pròpies de les xarxes de subministraments i comunicacions, i, d'altra banda, un cos de legislació sectorial i específica de cadascun dels sectors, per la qual cosa cal conjugar ambdues legislacions.

Quant a la legislació sectorial d'aplicació (Llei 11/2022, de 28 de juny, general de telecomunicacions –LGT–, així com els preceptes no derogats per aquesta de la Llei 9/2014, de 9 de maig, general de telecomunicacions; la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric –LSE–; la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs –LSH–...), ha de fer-se constar com a qüestió prèvia que, en termes generals, estableix la consideració de les activitats de subministrament d'aquestes energies i de les telecomunicacions com a activitats o serveis **d'interés econòmic general**:

[Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, article 2.2](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-13645&p=20221019&tn=1#a2)

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-13645&p=20221019&tn=1#a2>

[Llei 11/2022, de 28 de juny, general de telecomunicacions, article 2.1](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-10757&p=20220629&tn=1#a2)

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-10757&p=20220629&tn=1#a2>

[Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, article 2.2](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-23284&p=20221019&tn=1#a2)

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-23284&p=20221019&tn=1#a2>

Així mateix, s'hi declaren d'**utilitat pública** les seues instal·lacions, a l'efecte d'expropiació forçosa i exercici de la servitud de pas:

[Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, article 54](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-13645&p=20221019&tn=1#a54)

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-13645&p=20221019&tn=1#a54>

[Llei 11/2022, de 28 de juny, general de telecomunicacions, article 44](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-10757&p=20220629&tn=1#s1-2)

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-10757&p=20220629&tn=1#s1-2>

[Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, article 103.1.c](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-23284&p=20221019&tn=1#a103)

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-23284&p=20221019&tn=1#a103>

### **Possibilitat d'implantació de l'activitat**

Entrant en el fons de la qüestió, quant a l'ordenació d'usos i aprofitaments en l'SNU, l'article **211.1.f, 6a TRLOTUP**, estableix la possibilitat que la zonificació de l'SNU preveja, com a activitats terciàries

o de serveis, la implantació d'obres, infraestructures i instal·lacions pròpies de les xarxes de subministraments, transports i comunicacions.

Per tant, és una activitat que pot, encara més, ha d'estar prevista en el planejament per a la seua implantació en SNU, comú o protegit, i a aquest planejament caldrà acudir-se per a cada cas concret.

### **Subjecte promotor de l'activitat**

Les actuacions per al desenvolupament d'aquestes activitats poden ser promogudes bé per les administracions públiques territorials, i en aquest cas es regiran pel que s'estableix en l'**article 213 del TRLOTUP**; o bé pels particulars, i en aquest cas serà aplicable l'**article 214 del TRLOTUP** i concordants.

### **Requisits per a l'exercici de l'activitat. Autorització mitjançant DIC**

A continuació, l'**article 216.1 del TRLOTUP**, en relació amb aquests concrets usos i aprofitaments en SNU, estableix que la Generalitat intervé en la seua autorització, dins dels límits i en les condicions establides en el TRLOTUP, mitjançant la seua DIC prèvia a la llicència municipal.

### **Excepció del requisit de DIC en funció del subjecte promotor**

Doncs bé, de la lectura d'aquest títol IV del TRLOTUP es conclou que, per als usos i activitats en qüestió, la DIC és preceptiva amb caràcter general, amb les excepcions previstes, i una d'aquestes excepcions és la continguda en l'**article 213 del TRLOTUP**: les actuacions promogudes pels concessionaris o agents sota el control de les administracions públiques territorials, per a l'execució d'activitats d'interés general, que requerisquen situar-se en l'SNU.

### **Requisit d'acreditació de la condició de concessionari o agent públic**

D'altra banda, l'**article 213 del TRLOTUP** exigeix als concessionaris o agents acreditar davant de l'ajuntament el títol jurídic que empare aquesta condició.

És en aquest punt en el qual ha d'harmonitzar-se la legislació sectorial amb la general urbanística continguda en el TRLOTUP.

D'una banda, el legislador sectorial ha perseguit la liberalització progressiva de cadascun d'aquests sectors i dels seus subministraments i l'accés al mercat de tercers, amb la qual cosa acaba amb el règim de concessió i, en certa manera, amb la consideració de servei públic, i deixa a l'Administració el paper de controladora i ordenadora dels sectors, a fi de garantir un servei públic entès en sentit material.

Atesa la qualificació que els operadors reben en l'LGT, LSE i LSH, si bé és cert que no poden ser enquadrats sota el títol de concessionaris o agents de les administracions públiques territorials en el sentit estricte que contempla l'**article 213 del TRLOTUP**, també és cert que sí que poden ser englobats en els conceptes més amplis, entesos com a persones que obren amb poder d'una altra, prestant un servei de caràcter essencial, atés el control que la mateixa administració exerceix en garantia del subministrament.

Per això, és factible que pugua equiparar-se en la pràctica o en un sentit material el règim d'alguns dels operadors amb el règim de les concessions.

De la mateixa manera, sembla desproporcionada l'exigència de DIC en aquests supòsits, si es tenen en compte diversos aspectes que configuren la figura de la DIC, com són la temporalitat de la DIC (sembla contradictori amb la finalitat d'interés general de la mateixa instal·lació); la seua caducitat

(amb els conseqüents cessament d'activitat i desmantellament de les instal·lacions); el requisit d'inscripció en el registre de la propietat de la vinculació del terreny a l'ús i aprofitament autoritzat (quan en els supòsits d'esteses o canalitzacions es dona la circumstància que es travessen diverses parcel·les propietat de diferents titulars) ... D'altra banda, cal tindre en compte que les canalitzacions i esteses es realitzen normalment sota terra o via aèria, la qual cosa, en principi, no afectaria l'ús propi de l'SNU; que, habitualment, s'executen per camins municipals (béns de domini públic).

### **CRITERI**

La **regla general** és que, com a activitats terciàries o de serveis, la implantació d'obres, infraestructures i instal·lacions pròpies de les xarxes de subministraments, transports i comunicacions **requereix DIC** (article 211.1.f) 6a, en relació amb l'article 216.1 del TRLOTUP).

**Poden eximir-se de DIC** prèvia a la llicència municipal, declaració responsable o comunicació, els supòsits que reuneixen els requisits establits en l'article **213** del TRLOTUP:

- a) Que el promotor siga concessionari o agent de l'Administració: pot equiparar-se en la pràctica o en un sentit material el règim dels operadors o distribuïdors amb el règim de les concessions o d'agents públics, i servirà per a acreditar-ho, si és el cas, la inscripció en el corresponent registre administratiu.
- b) Que es tracte d'obres públiques o construccions i instal·lacions de servei públic essencial o activitats d'interés general: cal ajustar-se al que s'estableix en la legislació sectorial que, com s'ha analitzat, així ho preveu.
- c) Que requerisquen situar-se en SNU: serà necessari justificar-ho en cada cas per les característiques de la instal·lació.

En aquests supòsits, sense perjudici del que disposen els òrgans competents en avaluació ambiental i paisatge, **tampoc es necessitarà informe previ de la conselleria competent en matèria d'urbanisme, tant si afecten SNU comú com protegit**, atés que l'article 213 no l'exigeix, ja que no es troba aquest cas en l'àmbit d'aplicació de l'article 215.2.c del TRLOTUP (activitats, actes d'ús i aprofitament PROMOGUTS PER PARTICULARS en l'SNU PROTEGIT subjectes a llicència municipal sense la prèvia DIC).

Tot això sense perjudici que **caldrà ajustar-se al que dispose** expressament o genèricament **el planejament** urbanístic (perquè els plans solen preveure en SNU la instal·lació de serveis públics o activitats d'utilitat pública o interés general). Així com que sempre hi haurà la possibilitat d'elaborar un pla especial a la vista de les concretes característiques del tipus de xarxes i la quantitat de propietaris que puguen veure's afectats, tal com es desprén de l'article 213.5 del TRLOTUP.

El present criteri no ha de generalitzar-se, atés que segons l'article 213 del TRLOTUP han d'analitzar-se les condicions que concorren en cada supòsit per a determinar si és procedent la seua tramitació o no pel procediment que s'hi preveu.

**EL DIRECTOR GENERAL DE URBANISMO**