

Metas + Propuestas

ESTRATEGIA TERRITORIAL
COMUNITAT VALENCIANA

Cohesión social

Objetivo

21

**Acrecentar la cohesión
social en el conjunto
del territorio**



Acercar la cohesión social,
en el conjunto del territorio

Análisis y potencialidades

Objetivo

Objetivo 21 Introducción

Junto con un desarrollo económico equilibrado y un medio ambiente en condiciones óptimas, la mejora de la cohesión social es el tercer pilar del desarrollo sostenible de un territorio. La cohesión social es un concepto complejo y de múltiples facetas cuyo origen aparece relacionado con las políticas sociales que se desarrollaron en Europa a partir de la segunda mitad del siglo XX en relación con la consecución de la denominada sociedad del bienestar.

Esta conexión de la cohesión social y las políticas públicas de prestaciones a la población, y la búsqueda de la igualdad de oportunidades, ha tomado más recientemente otra dimensión en relación con la competitividad de los territorios. En efecto, una sociedad cohesionada es más justa, es capaz de generar mayores tasas de capital social, de establecer mecanismos y redes de confianza entre el conjunto de agentes sociales que operan en el territorio y gestionar con mayor efectividad los procesos de crisis económicas y sociales.

Por ello, los expertos en estrategia territorial consideran que los territorios que poseen la tolerancia y la apertura necesarias para facilitar los mecanismos de integración de los colectivos humanos más desfavorecidos, poseen un activo muy importante en cuanto a su capacidad para la atracción del capital humano necesario para desarrollar todas sus potencialidades dentro de un marco de competencia global.

Pero además, el fomento de la cohesión social y territorial supone la activación de un yacimiento de empleo muy importante y muy vinculado al territorio. El crecimiento de puestos de trabajo en asistencia social, atención a la tercera edad, integración de los discapacitados, etc., va a suponer una proporción muy significativa del empleo que se creará en los próximos años. Por lo tanto, es objetivo prioritario de la Estrategia Territorial el fomento de los mecanismos que permitan incrementar las empresas relacionadas con la denominada Economía Social.

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Análisis y potencialidades

La cohesión social es un concepto complejo y multidimensional

En el seno de la Unión Europea se entiende la cohesión social como la capacidad de una sociedad para garantizar el bienestar de todos sus miembros, reducir las disparidades al mínimo y evitar la polarización. Una sociedad cohesionada es una comunidad de individuos libres que se apoyan en la búsqueda de estos objetivos comunes a través de medios democráticos. Esta concepción de la cohesión social no sólo alude a la intervención directa sobre los síntomas de la pobreza y la exclusión, sino que además enfatiza en la necesidad de creación de la solidaridad y la prevención de la exclusión. Además, este fenómeno así entendido, contiene múltiples aspectos que se entrelazan y contribuyen a conformar una realidad multifuncional en la que se integra la calidad de vida, la educación y la formación, el empleo y las condiciones de trabajo, la salud y el acceso a servicios sociales, la igualdad de oportunidades, acceso y conocimiento de las TIC e integración social y cultural de todos los grupos de población.

La cohesión social tiene una fuerte componente territorial

Pero las personas viven en un territorio, el lugar donde se concreta esta referida realidad multidimensional. Por lo tanto, es necesario introducir la dimensión territorial en el análisis de la cohesión social desde el punto de vista de la eliminación de las desigualdades socioeconómicas entre las diferentes zonas de un territorio provocadas por procesos de carácter natural, histórico, social o económico. Se trata de que las personas de cualquier lugar o municipio de la Comunitat Valenciana puedan mejorar su calidad de vida y tener igualdad de oportunidades para satisfacer sus expectativas razonables en materia personal, laboral y social. Ello no implica que las condiciones de cada zona deban ser idénticas, ya que cada una tiene unas funciones y peculiaridades, por lo tanto, el tratamiento del territorio tiene que ser equitativo pero no igualitario.

Gran crecimiento demográfico y una dualidad litoral-interior matizada

Aunque las cifras de 2010 registran un cambio de tendencia, la Comunitat Valenciana la población ha alcanzado los 5 millones de habitantes, con un crecimiento extraordinario durante la última década. En el periodo 2000-2009, el incremento demográfico ha sido del 23,6%, casi el doble del nacional (15,4%), siendo Alicante la provincia más dinámica. Por su parte, la densidad de 219 hab./km² es casi 2,4 veces la española, destacando un acusado contraste entre las densidades del litoral, en torno a 400 hab./km², respecto del interior por debajo de los 25 hab./km². Analizando el tamaño municipal, el 71% de los municipios posee menos de 5.000 habitantes, concentrando las tres capitales el 26,1% de la población total. No obstante, este contraste que se refleja también en la población de más de 65 años, con más peso en el interior, se matiza bastante con los datos de la población joven (menos de 15 años), donde el interior de Alicante y los municipios del eje de la autovía Valencia-Madrid, producto de la descongestión metropolitana de Valencia, rompen esta dualidad. De todas formas, los procesos de envejecimiento de la población valenciana no serán tan acusados como en el resto de la Unión Europea.

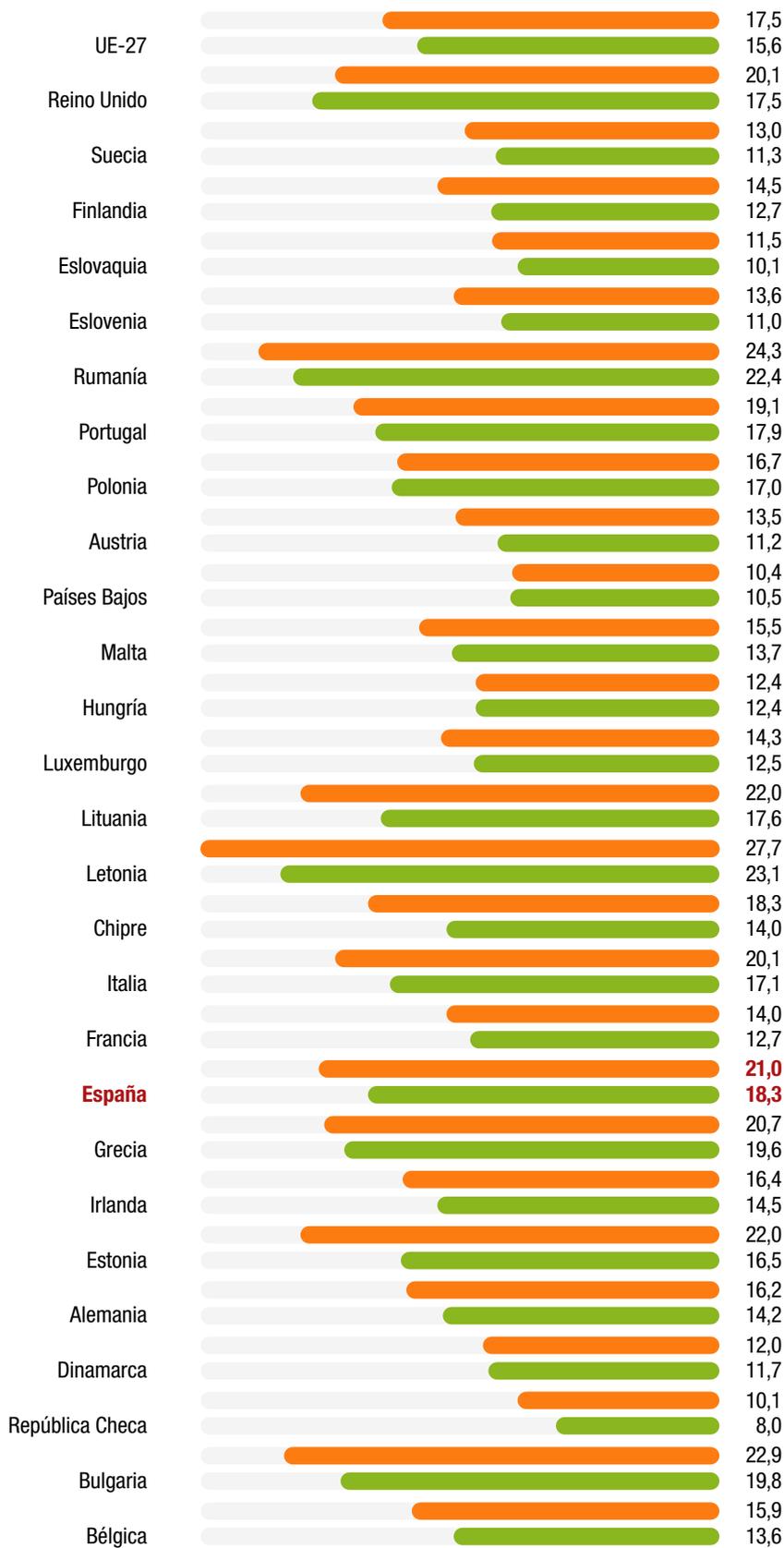
Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Análisis y potencialidades

Hombres y mujeres en riesgo de pobreza en la UE-27, 2008 (%)*

Fuente: Eurostat.

*Se considera que existe riesgo de pobreza cuando la renta es inferior al 60% de la media nacional.



Mujeres █
Hombres █

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Análisis y potencialidades

Personas desempleadas y ocupadas en riesgo de pobreza, 2008 (%)

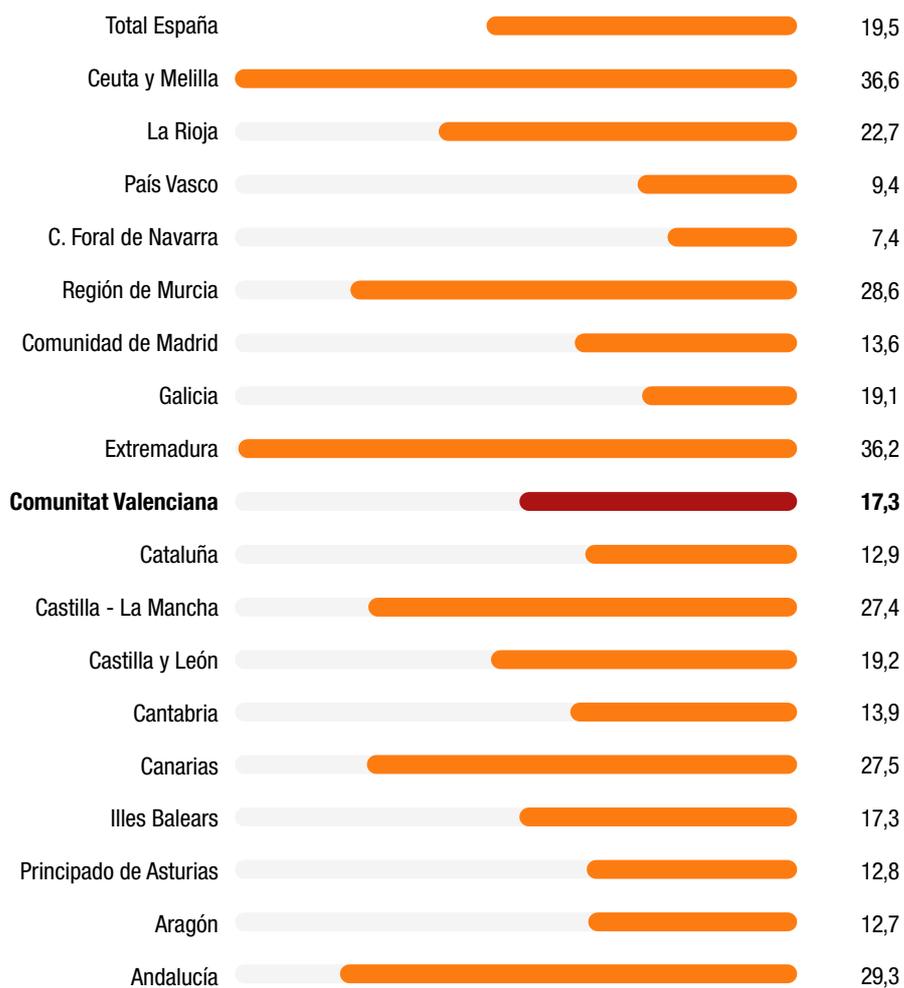
Fuente: Eurostat.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

Tasa de pobreza relativa por Comunidad Autónoma (%)

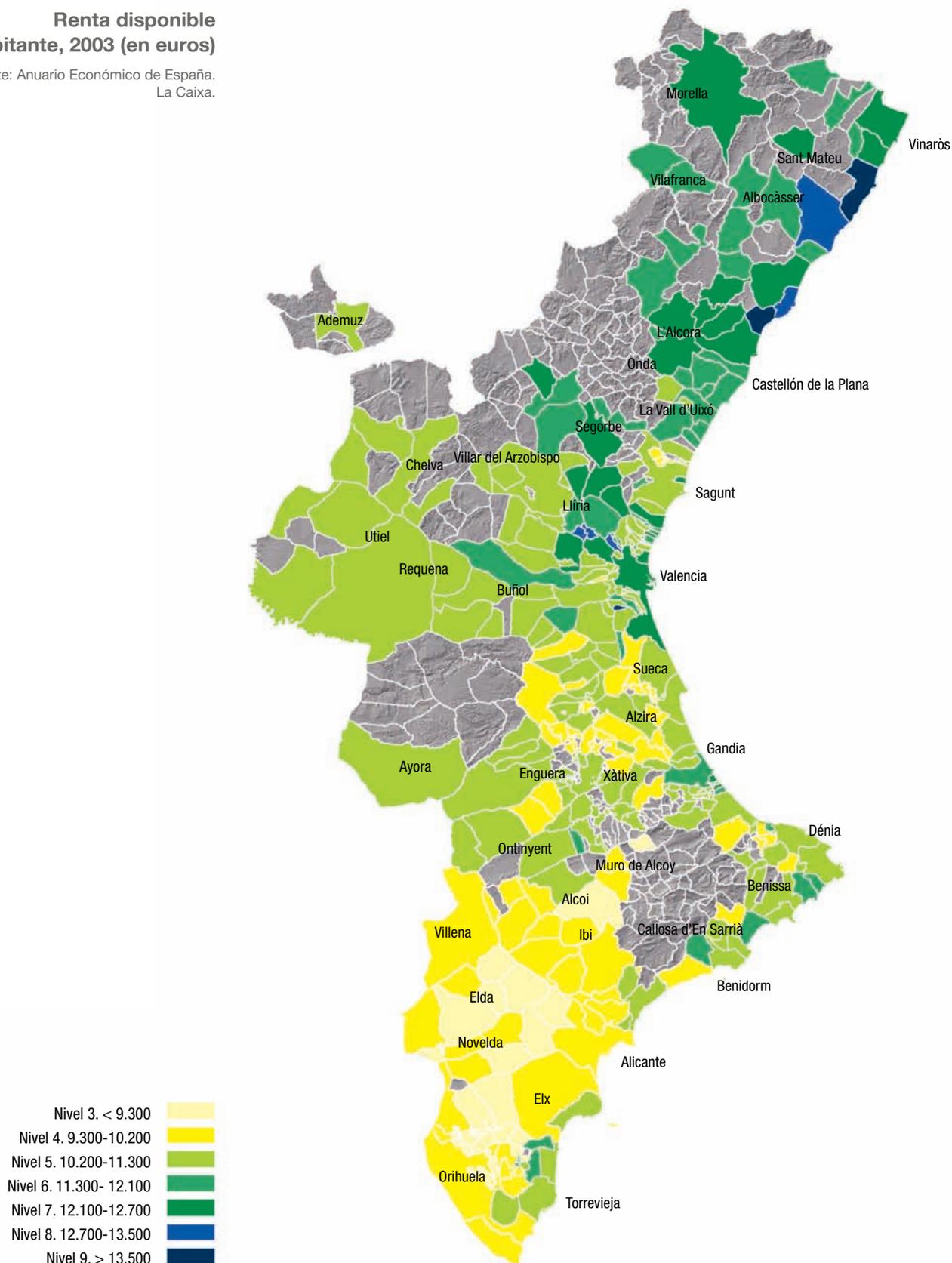
Fuente: INE.



Objetivo 21 **Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio**
Análisis y potencialidades

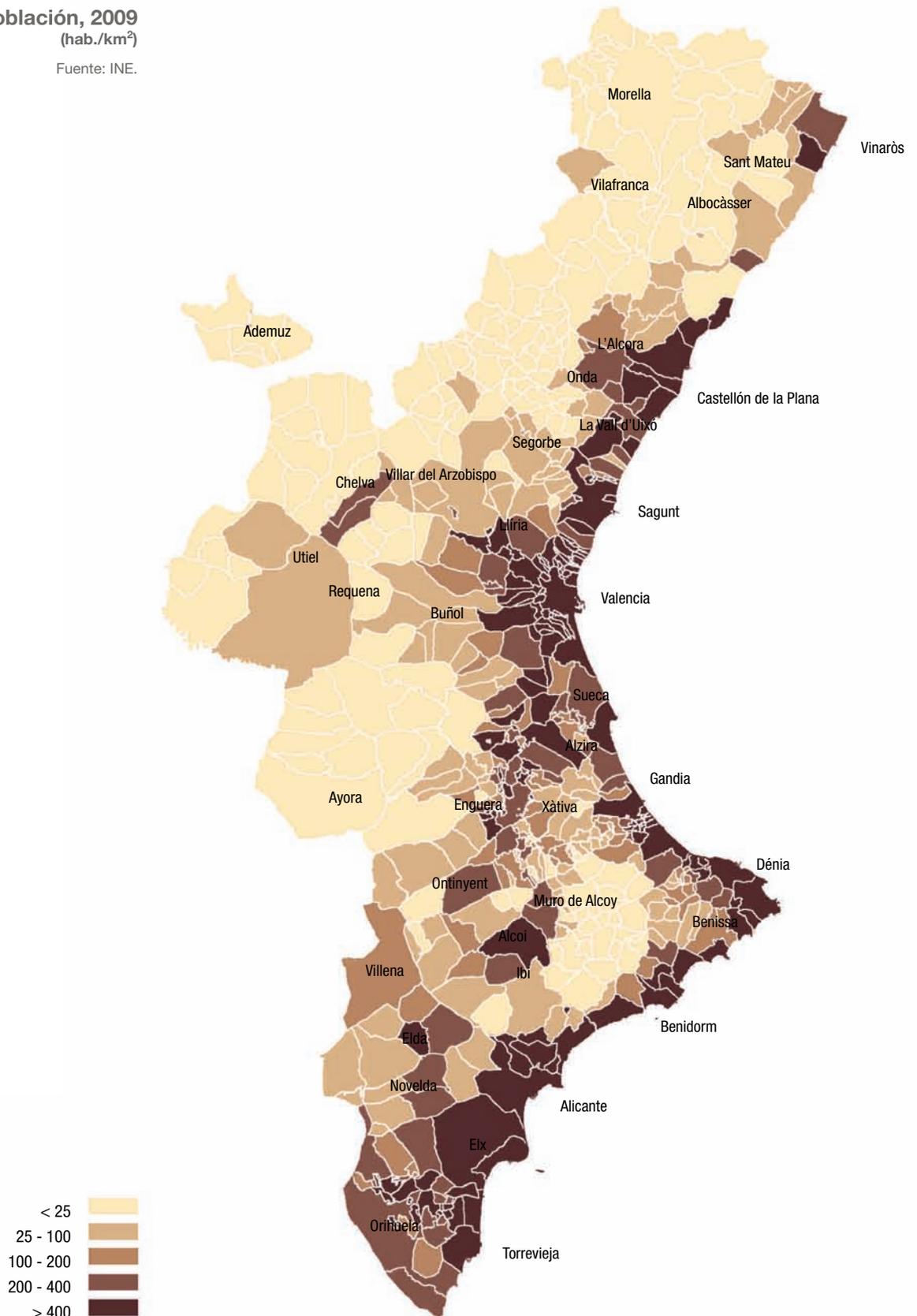
Renta disponible por habitante, 2003 (en euros)

Fuente: Anuario Económico de España. La Caixa.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

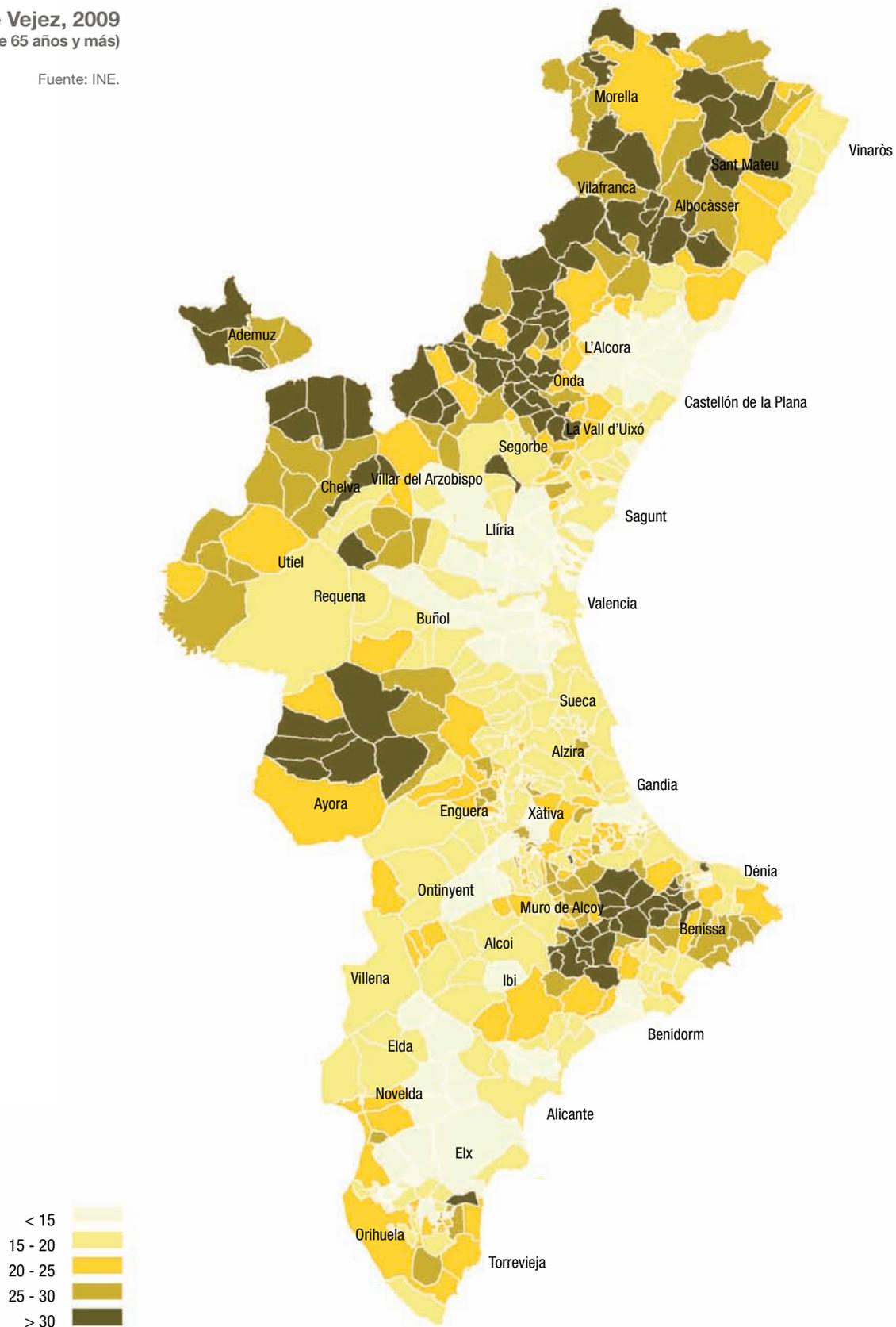
Densidad de Población, 2009
 (hab./km²)
 Fuente: INE.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

Índice de Vejez, 2009
 (% población de 65 años y más)

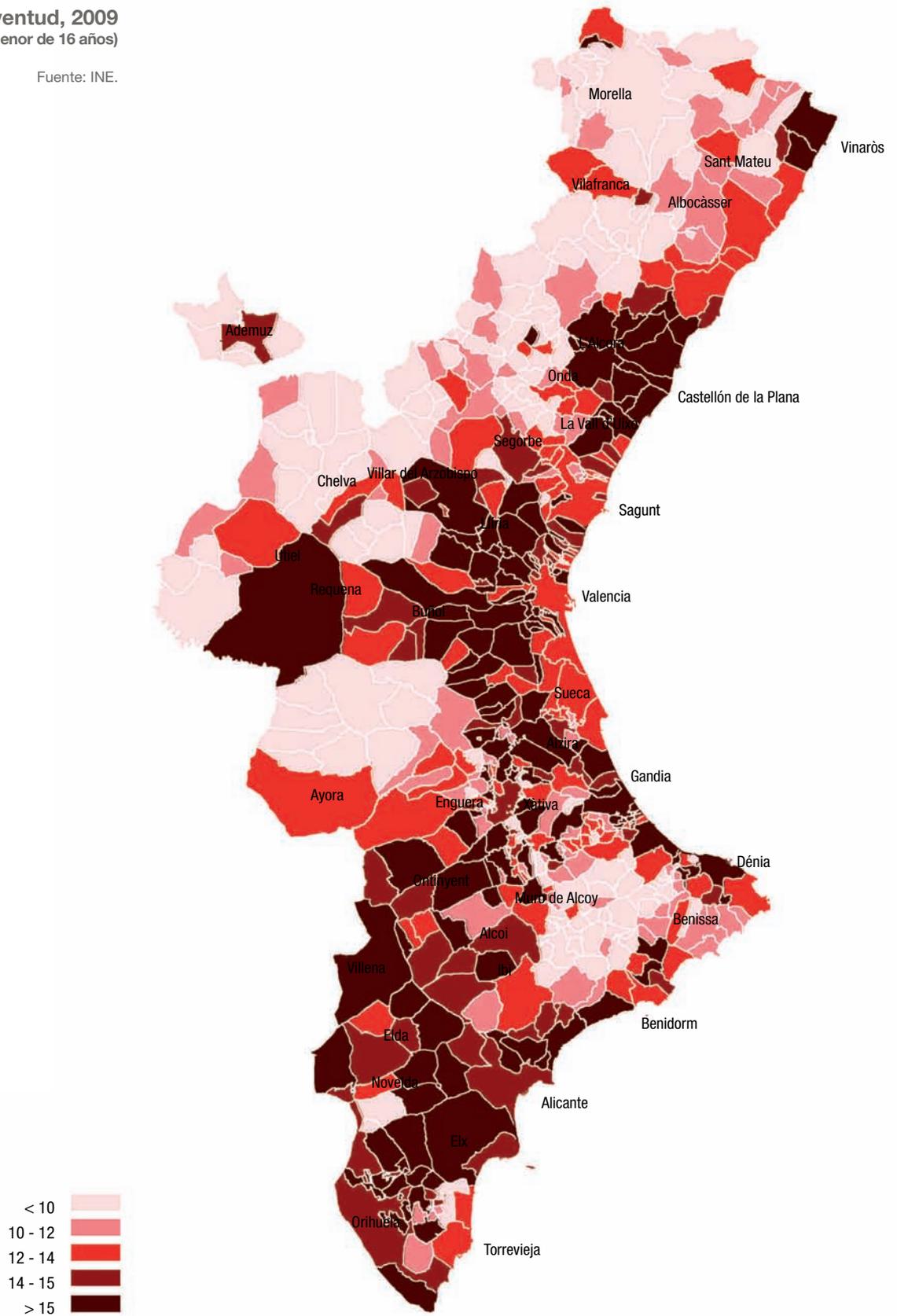
Fuente: INE.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

Índice de Juventud, 2009
 (% población menor de 16 años)

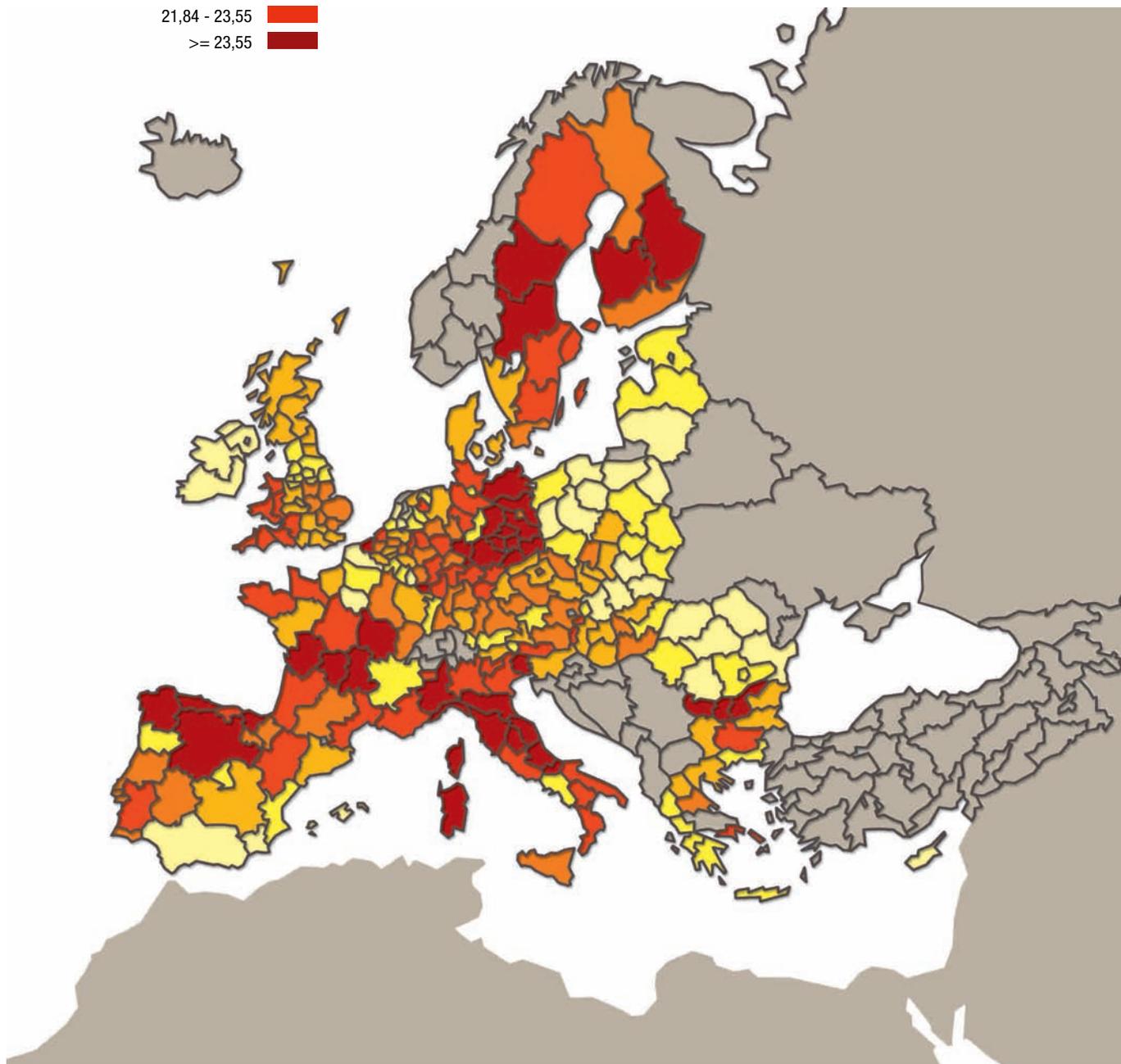
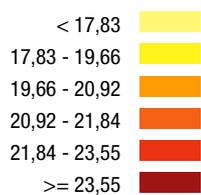
Fuente: INE.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social
en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

**Índice de envejecimiento
en el año horizonte 2020**
(% de la población total
con 65 y más años)

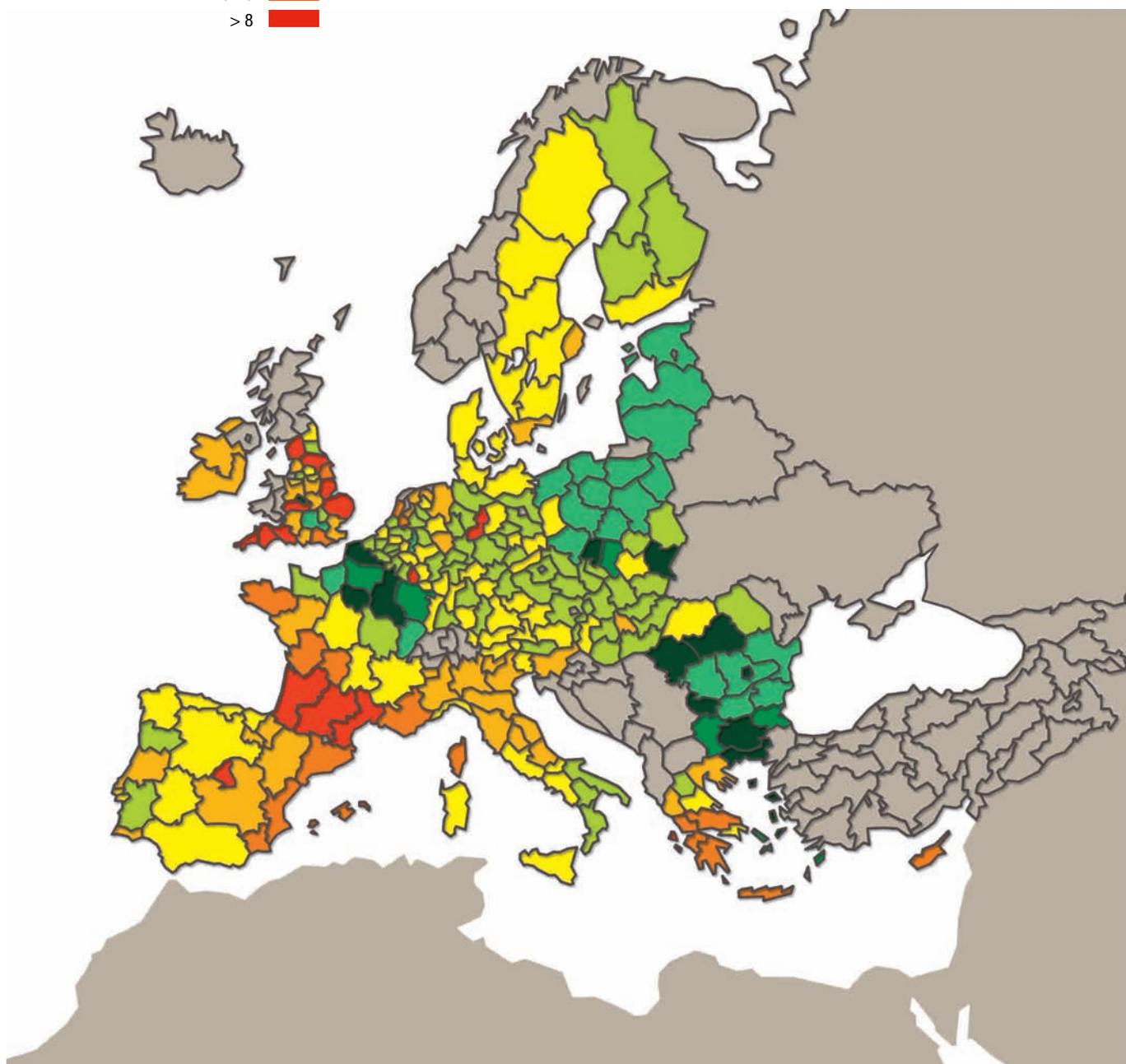
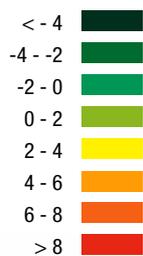
Fuente: Comisión Europea.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social
en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

**Proyección de migraciones
internacionales, 2020**

Fuente: Comisión Europea.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Análisis y potencialidades

Casi un millón de inmigrantes extranjeros en los últimos ocho años

No cabe ninguna duda que el fenómeno demográfico que ha venido a perfilar los datos es la inmigración de origen exterior. En la Comunitat Valenciana, la población de origen extranjero supone el 17,5% del total, siendo la provincia de Alicante con el 24,2% donde adquiere su mayor peso (casi medio millón de extranjeros) mientras que en Valencia viven más 310.000 y en Castellón algo más de 100.000. Esta presencia poblacional se ha notado en los últimos años, con un crecimiento entre 2000 y 2009 de un 451% y, a juzgar por las previsiones de la Unión Europea y a pesar de la actual coyuntura de crisis económica, la Comunitat Valenciana seguirá siendo un territorio con altas tasas de inmigración internacional. Del casi un millón de extranjeros, el 46% es de origen ajeno a la Unión Europea, presentando Alicante un perfil inmigratorio "residencial y de jubilación" (más de la mitad son europeos, excluidos los ciudadanos procedentes de Bulgaria y Rumanía), mientras que en Valencia y Castellón el perfil inmigratorio es más "laboral". En Castellón, el 50% de la inmigración proviene de Bulgaria y Rumanía y en Valencia el 60% de países distintos de la Unión Europea. A escala municipal, la población inmigrante tiende a concentrarse en el litoral con las excepciones de los jubilados europeos que buscan cada vez más localizaciones interiores alternativas al litoral saturado.

Elevado crecimiento anual de la renta en los municipios del litoral

En cuanto al crecimiento de la renta per cápita, la Comunitat Valenciana presentaba un valor próximo a los 20.000 euros por habitante, destacando Castellón con casi 24.000, mientras que en el otro extremo estaba Alicante con 18.656 euros per cápita, a pesar de que el incremento provincial del PIB ha sido el más elevado de las tres provincias. La evolución reciente de este indicador, cuando se analiza por municipios, muestra un crecimiento de la renta mayor en el litoral (crecimientos por encima del 6,5% anual) y en algunos municipios no costeros del borde del área metropolitana de Valencia y del interior industrial de la provincia de Alicante. Los municipios del interior, con una componente económica más agrícola, han presentado tasas de incremento de la renta per cápita más modestas.

Mejoras recientes en la lucha contra la pobreza

Otro de los indicadores de cohesión social es la tasa de pobreza, o umbral de pobreza, entendida como el porcentaje de población que está por debajo del 60% de la mediana de los ingresos por unidad de consumo de las personas. Esta tasa se situó en el 19,5% para el conjunto nacional en 2009. La Comunitat Valenciana, por su parte, muestra una tasa del 17,3%, más de dos puntos por debajo de la media y con una reducción apreciable en los últimos años. No obstante, hay que insistir en la lucha contra la pobreza como una de las políticas prioritarias hasta, por lo menos, bajar del 10% en los próximos años.

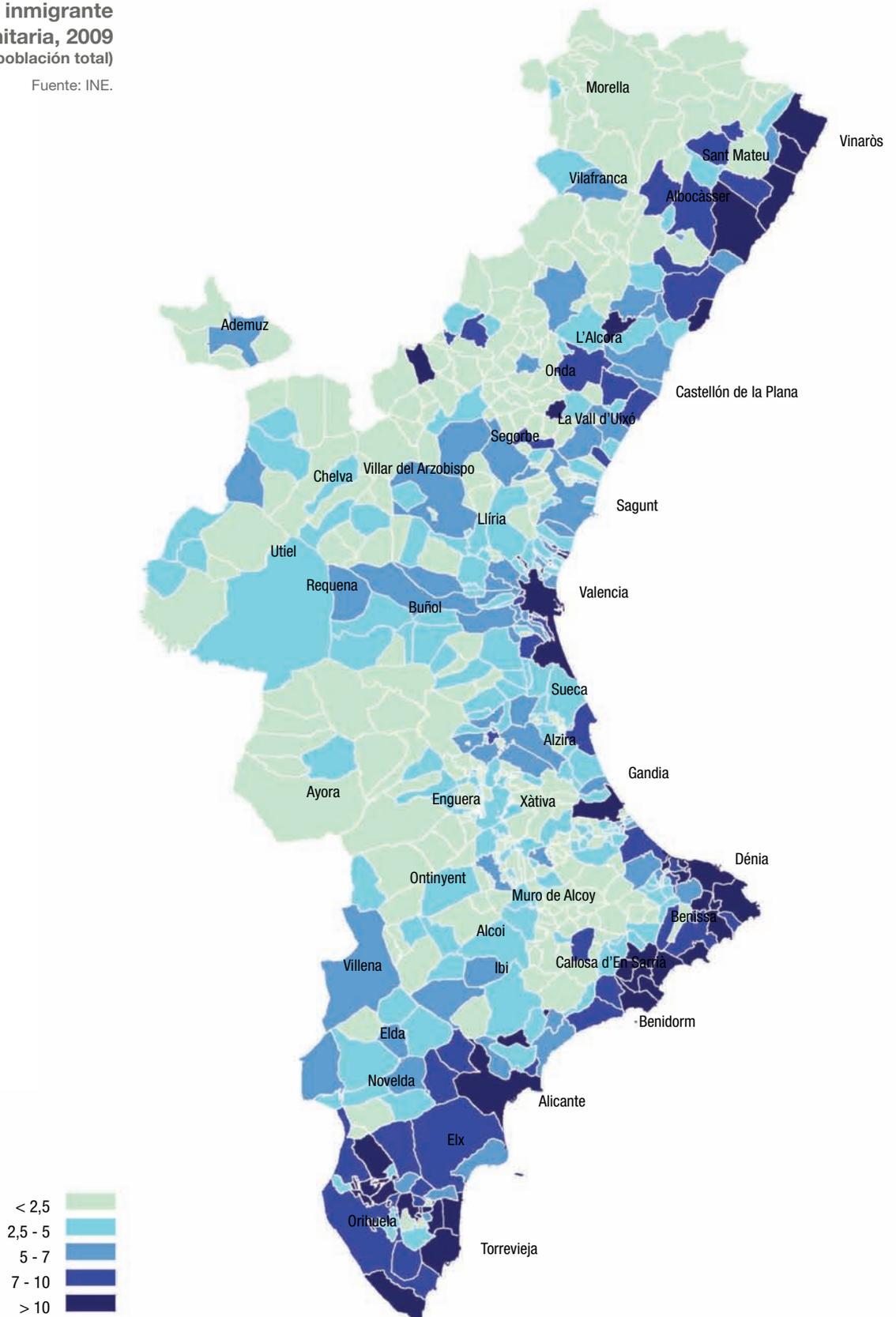
Es necesario reducir el fracaso escolar para cambiar de modelo productivo

La formación es una de las claves para eliminar en el medio y largo plazo las desigualdades sociales. Los niveles formativos de la Comunitat Valenciana no difieren mucho de las medias nacionales aunque están por debajo de los países europeos más avanzados. Uno de los temas más preocupantes para un cambio necesario de la estructura productiva de la Comunitat es el abandono escolar prematuro, y el fracaso escolar en la población escolar entre 18 y 24 años. Aunque éste se ha reducido desde el 35% en 2002 hasta el 31,8% en 2007, está todavía en niveles muy altos, sobre todo entre los hombres, situación a la que no es ajeno el propio sistema económico que, en estos últimos años, ha generado mucho empleo poco cualificado en la construcción y los servicios. Estas tasas de abandono escolar son tradicionalmente más elevadas en la provincia de Alicante que suma a los sectores anteriores una industria con un importante componente de empleo temporal.

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

Población inmigrante extracomunitaria, 2009
 (% de la población total)

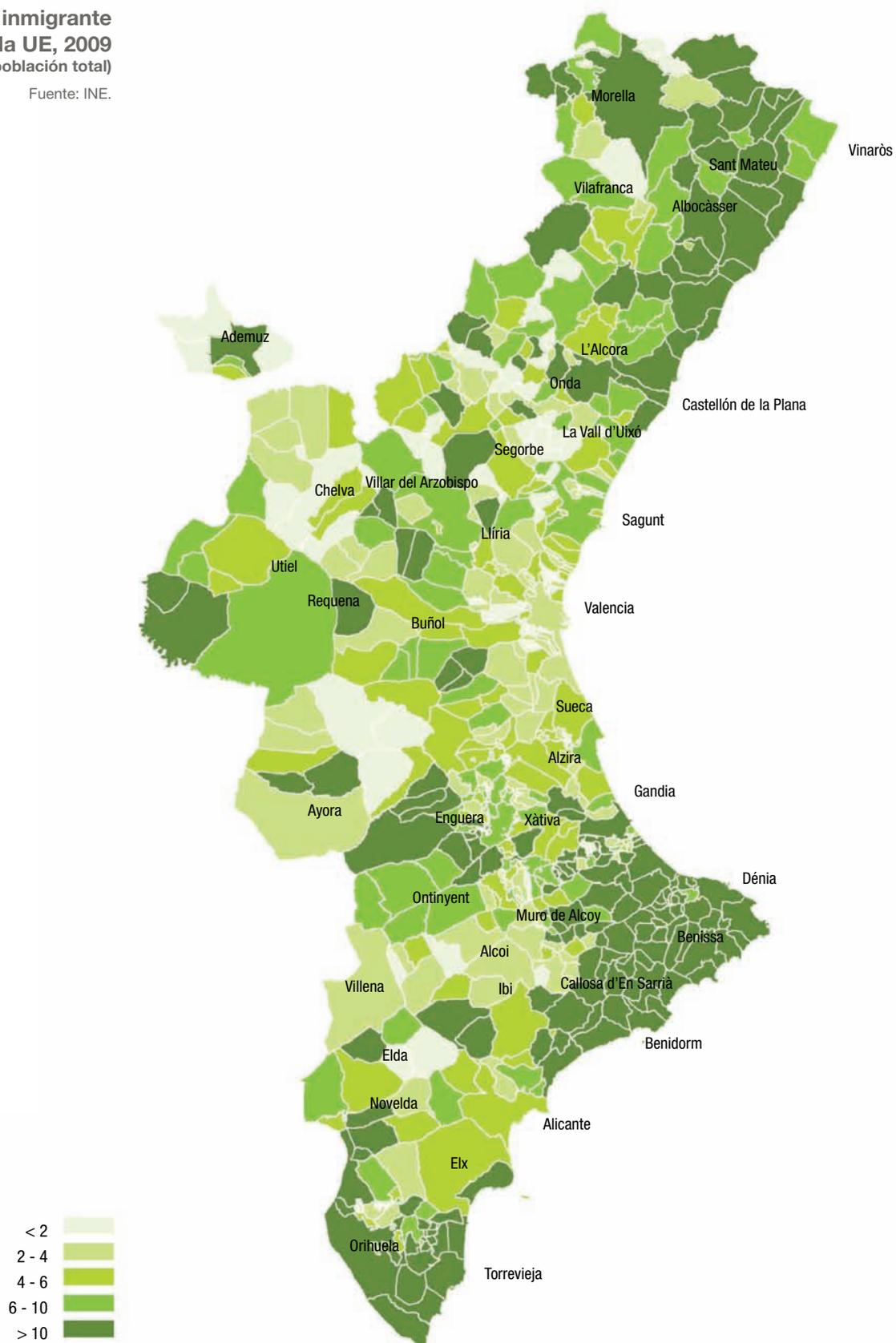
Fuente: INE.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

Población inmigrante de países de la UE, 2009
(% de la población total)

Fuente: INE.

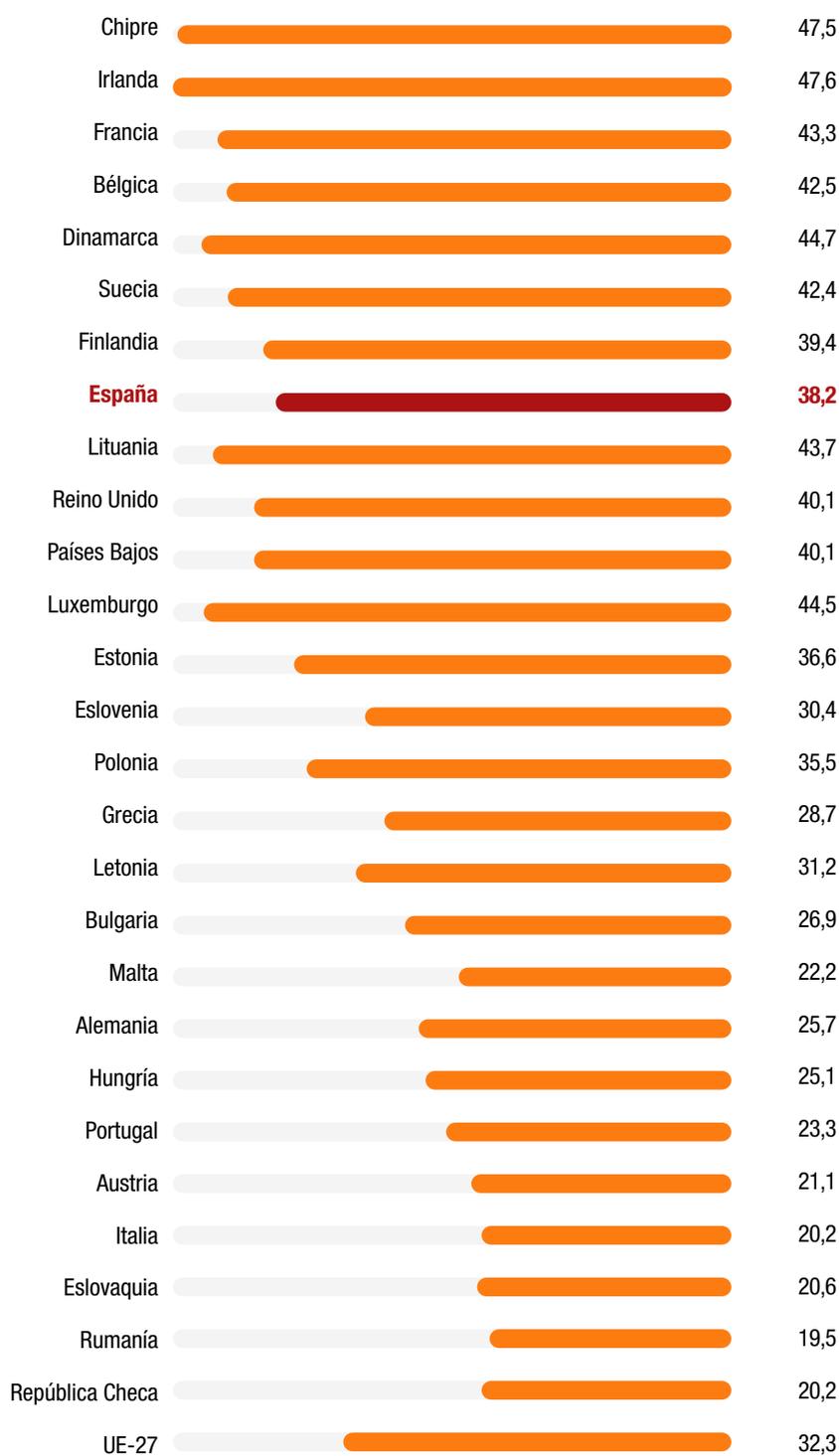


Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Análisis y potencialidades

Nivel de formación
Población de 25 a 34 años
que ha completado
educación terciaria (%), 2008

Fuente: INE.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Análisis y potencialidades

Las políticas de empleo son altamente prioritarias

Respecto al mercado de trabajo, la crisis económica está produciendo una destrucción de empleo sin precedentes en la historia económica reciente. La Encuesta de Población Activa del segundo trimestre del 2010 marca una cifra récord de más de 4 millones de parados en el conjunto nacional. Siguiendo esta tendencia, la Comunitat Valenciana se mueve en tasas de paro del 20% de la población activa, valores elevados para una economía que estuvo cerca del pleno empleo en el 2007. Pero más importante que la cifra absoluta es el análisis de la estructura del desempleo. Aunque las tasas de paro de larga duración son mejores que las nacionales, la tasa de paro femenina es más elevada que la masculina, el desempleo entre los menores de 25 años es alto así como la presencia de empleo irregular y el paro entre la población inmigrante.

Las comarcas meridionales las más afectadas por el desempleo

Si se analiza en una escala territorial desagregada, son las comarcas más meridionales las más castigadas, especialmente los municipios del eje del Vinalopó y el entorno de Alcoi. El paro femenino también es más acusado en Alicante, aunque el interior de la provincia de Valencia presenta tasas también elevadas. Por sectores económicos, el paro agrícola se localiza en las comarcas del interior, el industrial afecta prácticamente a todos los municipios especializados en actividades manufactureras, aunque la franja intermedia del territorio, en especial las comarcas del interior de Alicante son las más castigadas. Por su parte, la construcción cuyo dinamismo se ha frenado bruscamente presenta niveles de desempleo sin un patrón espacial claro, aunque destacan algunos municipios del litoral y la comarca de la Vega Baja que son los territorios de mayor crecimiento urbanístico en estos últimos años. Por último, el paro en los servicios se concentra de forma mayoritaria en el litoral y algunos municipios del interior con cierto protagonismo del turismo rural.

Problemáticas sociales diferentes en el litoral, el interior y la franja intermedia del territorio

En resumen, la realidad social valenciana en el territorio muestra esa triple realidad territorial ya referida en el desarrollo de otros objetivos de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: el litoral-cota 100, la franja intermedia del territorio y el mundo rural, superando la tradicional dicotomía entre el interior y la franja costera. El litoral se caracteriza por una elevada densidad de población, municipios de superficie pequeña, población relativamente joven y alta concentración de inmigrantes, un crecimiento importante de la renta en los últimos años y un paro elevado en construcción y servicios, así como entre el colectivo femenino. La franja intermedia del territorio, presenta altas densidades de población, municipios de tamaño medio, población relativamente joven con inmigrantes no europeos, menor crecimiento de la renta y un paro elevado en la industria, entre los adultos mayores y las mujeres. Por último, el sistema rural tiene baja densidad de población, municipios extensos superficialmente, población envejecida y menor presencia de la inmigración, poco crecimiento de la renta per cápita y predominancia del sector agrícola y cierta presencia manufacturera y de turismo rural.

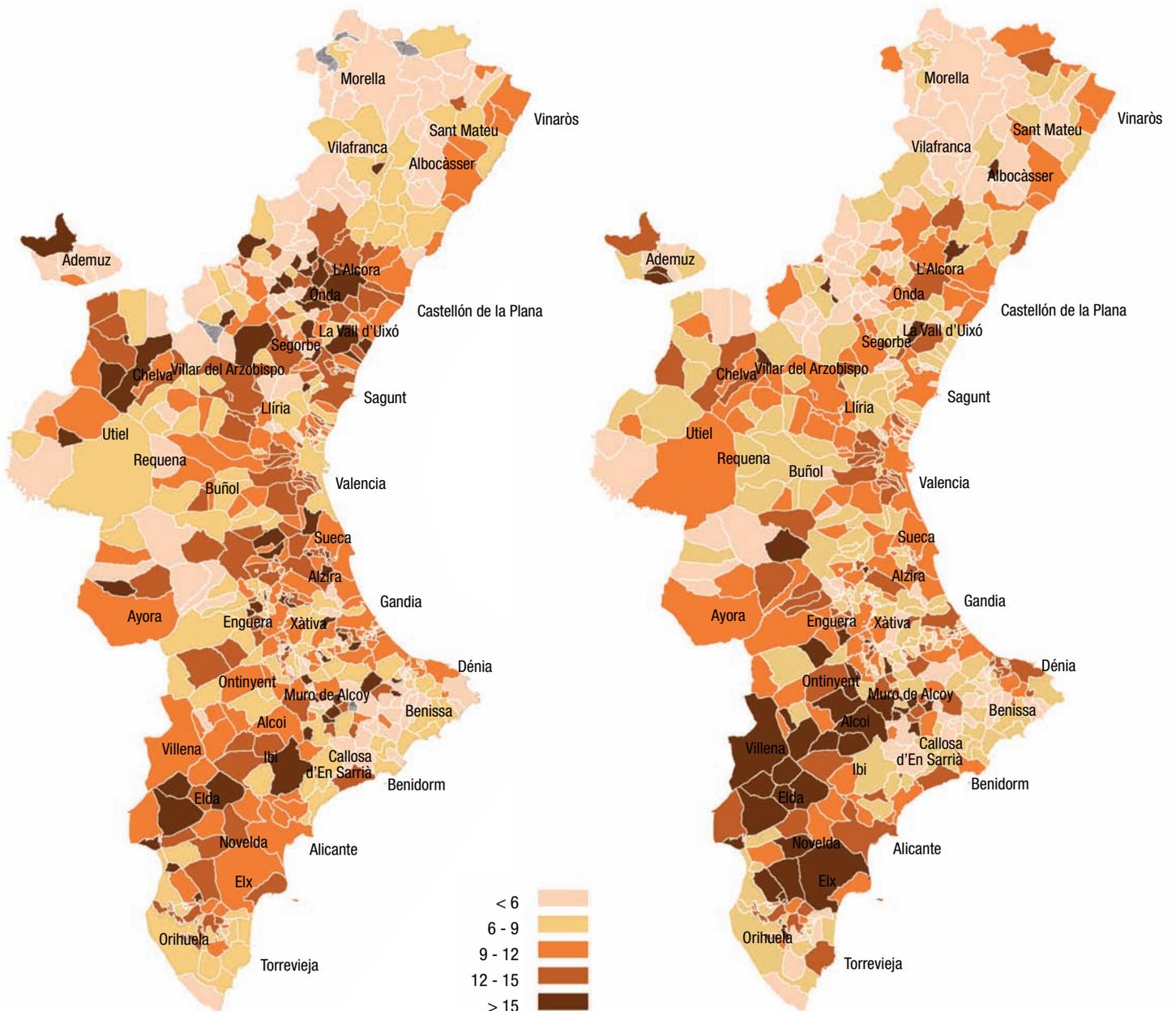
Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
 Análisis y potencialidades

Tasa de paro según la edad, 2010 (%)

Fuente: SERVEF e INE.

% Paro registrado menores de 24 años respecto a la población 15-24 años

% Paro registrado mayores de 44 años respecto a la población 44-64 años



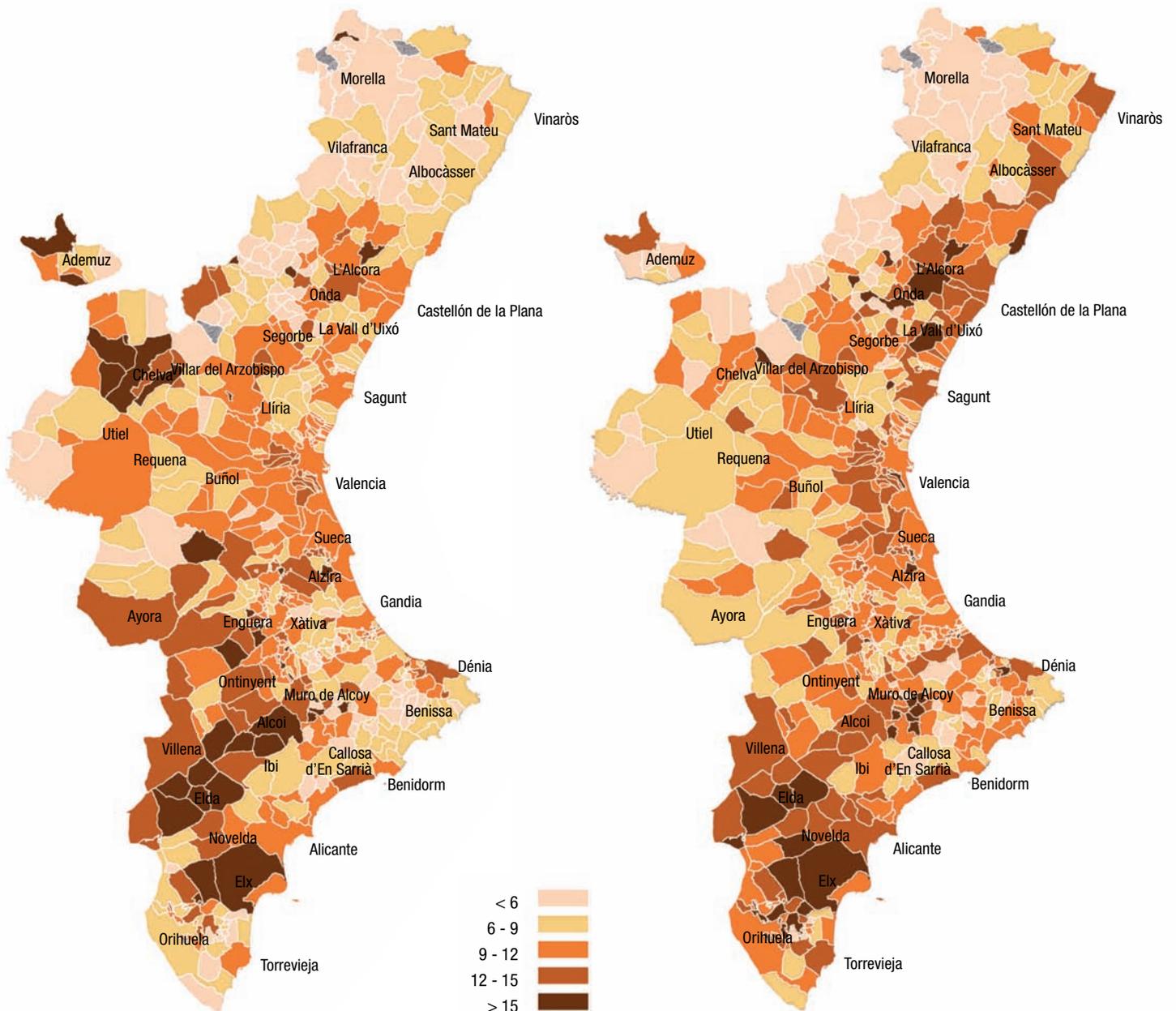
Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
 Análisis y potencialidades

Tasa de paro según sexo, 2010 (%)

Fuente: SERVEF e INE.

% Paro registrado mujeres respecto a la población femenina 15-64 años

% Paro registrado hombres respecto a la población hombres 15-64 años



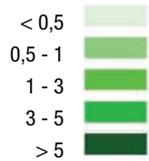
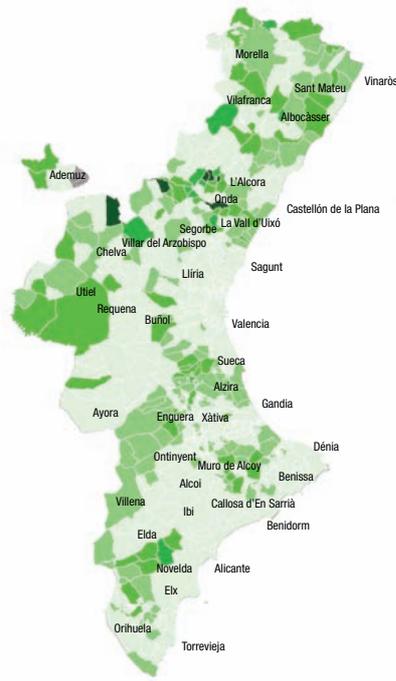
Objetivo 21 **Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio**

Análisis y potencialidades

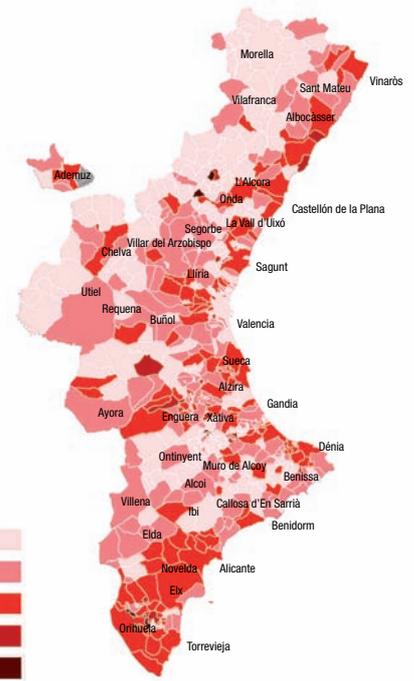
Tasa de paro según sectores de actividad económica, 2010
(% en la población entre 15 y 64 años)

Fuente: SERVEF e INE.

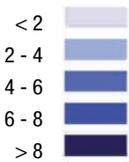
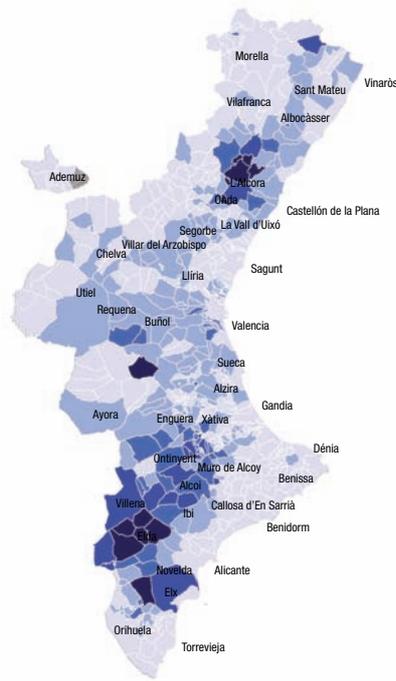
Agricultura



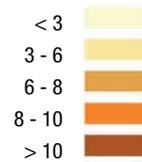
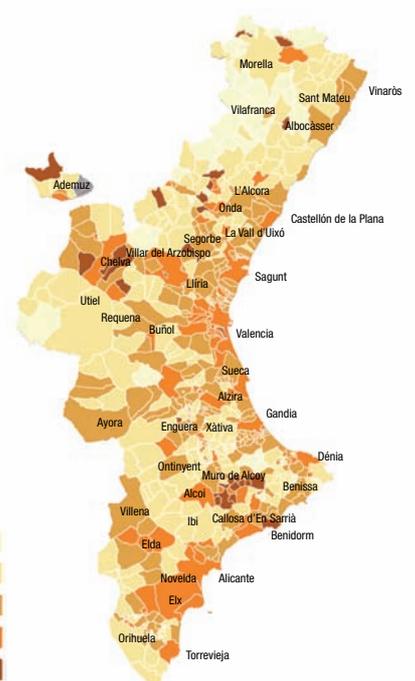
Industria



Construcción



Servicios



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Análisis y potencialidades

Principales características demográficas, económicas y sociales de la Comunitat Valenciana

	Variable	Valor	Característica Principal
Cambios Demográficos	Crecimiento población (2000-2009) (%)	23,6% (15,4% en España)	Importante crecimiento
	Densidad de población	219 hab./km ² (330 en Alicante y cerca de 400 en muchos municipios litorales)	Elevada densidad de población
	Población menor de 16 años (% respecto a población total)	14,7% (>15% en municipios litorales, zona central y suroeste)	Población relativamente joven en municipios litorales, zona central y suroeste
	Población mayor de 64 años (% respecto a población total)	16,4% (31% municipios interiores de Castellón y Valencia)	Población relativamente mayor en los municipios interiores de Castellón y Valencia
Inmigración	Población inmigrante (% respecto a población total)	17,5% (24,2% en Alicante)	Elevado peso de la población inmigrante
	Población inmigrante UE (% respecto a población total)(excepto Rumanía y Bulgaria)	56,2% (Alicante)	Importante presencia de la inmigración "residencial" en Alicante
	Población inmigrante no UE (% respecto a población total) (se incluyen Rumanía y Bulgaria)	>10%	Gran peso de la inmigración "laboral o económica" en municipios litorales e interiores del sur de Alicante
Renta	PIB per cápita 2006	20.000 euros, 24.000 en Castellón	
	Variación de la renta familiar disponible (1998-2003)(% de variación)	> 42%	Elevada variación de la renta familiar disponible en los municipios litorales en el periodo 1998-2003
Educación	Población con estudios inferiores a secundaria (% respecto a población total)	34,2% (Valencia), 35,4% (Alicante)	Elevado porcentaje de población con estudios inferiores a secundaria
	Tasa de abandono escolar (%)	31,8% más elevada entre los hombres y en la provincia de Alicante	Abandono escolar prematuro
	Alumnos extranjeros (‰)	80 ‰	Importante presencia de alumnos extranjeros en el sistema educativo
Mercado de Trabajo	Tasa de temporalidad (%)	31,8%, afectando más a las mujeres	Tasa de temporalidad significativa
	Tasa de empleo femenino (%)	44,6% frente al 60,5% de los hombres	Baja tasa de empleo femenino
	Tasa de desempleo femenino (%)	16% frente al 14% de los hombres	Mayor tasa de desempleo femenino, aunque han tendido a igualarse por la destrucción de empleos de la construcción
	Tasa de desempleo de jóvenes menores de 25 años (%)	30%	Paro elevado en los jóvenes menores de 25 años
	Tasa de empleo irregular (%)	25%	Empleo irregular
	Tasa de desempleo en la población inmigrante (%)	24% tanto en hombres como en mujeres	Mayor tasa de desempleo en la población inmigrante



Acrescentar la cohesión social
en el conjunto del territorio

Tendencias y metas

Objetivo

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Tendencias y retos de futuro

La inclusión mejora el capital social

- En primer lugar, es necesario remarcar que la cohesión social y, en general, las políticas de igualdad e inclusión que desarrollan las sociedades más avanzadas, no sólo surgen como requisito de la sociedad del bienestar desarrollada en Europa desde la mitad del siglo pasado, sino que constituyen un activo indispensable para la competitividad de los territorios. Una sociedad inclusiva es una sociedad que mejora su capital social, reduce las tasas de pobreza, refuerza los lazos de solidaridad y pertenencia y permite a todos los colectivos el desarrollo de sus potencialidades.
- No en vano, los países europeos que presentan mejores patrones de cohesión social son los más prósperos y los más preparados para afrontar momentos como el actual marcados por una profunda recesión de la economía mundial que amenaza con incrementar las ya de por sí grandes disparidades en la distribución de la riqueza planetaria.
- El impacto de la crisis económica sobre los indicadores demográficos, económicos y sociales introduce un elemento de incertidumbre que complica cualquier visión prospectiva acerca de la evolución de la cohesión social en la Comunitat Valenciana. Este impacto es especialmente importante en los indicadores del mercado de trabajo, donde el deterioro del empleo ha avanzado considerablemente en España y en la Comunitat Valenciana en el último año.

La mejora de la cohesión social pasa por el empleo

- Este impacto de la crisis en el empleo, que afectará también a las tendencias demográficas que se venían registrando, no está siendo tan virulento en algunos territorios españoles y, en general, en los países más avanzados de Europa, a pesar de registrar caídas del PIB superiores incluso a las de la Comunitat Valenciana. Es por ello que la primera cuestión es definir la causa de este fenómeno diferencial que no es otra que el grado de complejidad de la estructura económica, superior en esos territorios con menor destrucción de empleo. Por lo tanto, el primer reto para mejorar la cohesión social y seguir reduciendo la tasa de pobreza, en la que el empleo es uno de los grandes pilares, es el cambio paulatino hacia un modelo económico que dependa más de la productividad que del número de empleos, cualificando los sectores tradicionales y avanzando en una economía inteligente, sostenible e integradora.
- Dicho esto, cabe pensar a corto plazo en un agravamiento de los problemas de cohesión social, especialmente en los grupos de población más sensibles como son los de menor cualificación laboral e inmigrantes. Por lo tanto, es necesario aumentar los recursos públicos, a través de una mejora del sistema de financiación, que permitan prevenir situaciones de conflictividad social que la falta de atención o de oportunidades pudiera generar.
- Pero la Estrategia Territorial es un instrumento de largo plazo, por encima de procesos coyunturales, que requiere de una visión que supere una situación económica como la actual, que, proyectada hacia el horizonte estratégico del año 2030, distorsionaría las previsiones realizadas por los organismos internacionales.

Los escenarios futuros apuntan a una sociedad multicultural

- Teniendo en cuenta estas previsiones, contenidas en documentos como "Regions 2020" o las propias proyecciones de población de Eurostat, se ve como la Comunitat Valenciana será uno de los territorios europeos con mayor crecimiento demográfico en los próximos años, sobre todo por el comportamiento de las inmigraciones internacionales. Según

Objetivo 21 **Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio**

Tendencias y retos de futuro

Eurostat, la Comunitat Valenciana, junto con Cataluña, Murcia y Madrid, tendrá los flujos inmigratorios más importantes en los próximos años. De cumplirse estas previsiones, se estaría hablando de una sociedad multicultural con un 25%-30% de población extranjera, con los consiguientes retos en cuanto a la inserción social de estos colectivos. Este crecimiento se traducirá en un menor envejecimiento de la población que en el conjunto de la Unión Europea, aunque la población de 65 y más años se situará, según Eurostat para 2020, en torno al 20%, con la consiguiente presión sobre el sistema de previsión social.

La prevención, participación y acceso a los servicios básicos, los tres pilares de la cohesión social

- La integración social de estos grupos de población requerirá de una mayor tolerancia y apertura social, valores muy asentados en la población valenciana, contrastados por los hechos y por la opinión de los turistas y visitantes que, en gran número, tienen en la Comunitat Valenciana su destino preferente. Además, a decir de los grandes expertos en desarrollo territorial, la tolerancia, la receptividad a los cambios y la apertura social son activos fundamentales para atraer población creativa de alta cualificación profesional.
- En general, las políticas de cohesión social están basadas en tres pilares. La prevención, referida a la protección “ex-ante” de aquellos colectivos más expuestos y vulnerables como mujeres, menores, dependientes, etc. para los que es necesario impulsar y adoptar medidas orientadas a la protección e igualdad de los mismos. La participación, entendida como la responsabilidad compartida por parte de todos los actores que operan en el territorio y, por último, la garantía de acceso a los servicios básicos como la salud, la vivienda, la educación, el empleo, etc. y todo ello complementado por una perspectiva territorial que asegure un desarrollo armónico y sostenible entre los distintos territorios, garantizando el acceso a los servicios públicos esenciales con independencia del lugar de residencia de la población.
- Para ello, y desde el punto de vista del impacto de las grandes actuaciones en el territorio, se hace necesario evaluar las consecuencias que para el medio social tienen los grandes proyectos y acciones territoriales, situación que no está debidamente ponderada en la actual legislación sobre evaluación ambiental. Es prioritario conocer el alcance que sobre cuestiones como la igualdad de género, los colectivos desfavorecidos, el empleo irregular, etc. ejercen determinados programas, planes y proyectos de gran impacto ambiental o territorial, sin perjuicio de la integración de los objetivos en materia social desde las fases más tempranas de la planificación.
- También es crucial el establecimiento de un esquema territorial, como el de las Áreas Funcionales, que optimicen los tiempos de acceso a los municipios que prestan bienes y servicios de carácter supramunicipal al conjunto del territorio. Por lo que reforzar este esquema contribuye a la necesaria cohesión social y territorial.

Es prioritaria la resolución del fracaso escolar

- La resolución del fracaso escolar es otro de los grandes retos de la cohesión social, que además se agrava en la Comunitat Valenciana por el propio sistema productivo muy proclive a ofrecer trabajos de baja cualificación. Es necesario situar estas tasas a la

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Tendencias y retos de futuro

altura de las que ostentan las sociedades más avanzadas, aunque sea necesario incrementar considerablemente los recursos actuales. La sociedad del conocimiento, para que sea eficiente, requiere de población formada, entrenada en la resolución de problemas prácticos, con gran receptividad a las innovaciones y con un elevado grado de iniciativa. Por lo tanto, hay que seguir insistiendo en esta resolución del fracaso escolar como la mejor forma de prevenir conflictividades sociales futuras.

La cohesión social, uno de los nichos de empleo del futuro

□ El apoyo a los dependientes y, en general, el trabajo relacionado con la cohesión social, se convertirá en uno de los futuros nichos de empleo. Según los expertos, hasta el 1% del PIB podría proceder de este empleo social que, en la Comunitat Valenciana, podría suponer hasta unos 30.000 puestos de trabajo. Para ello, se requiere avanzar en los mecanismos presupuestarios y financieros necesarios para activar este segmento laboral y fomentar la participación de la iniciativa privada en las iniciativas empresariales de apoyo a estos colectivos desfavorecidos. Estas iniciativas supondrían también una oportunidad territorial para fijar población en las zonas rurales y en la franja intermedia del territorio.

□ Dentro del mercado laboral, los colectivos que tendrán más dificultades serán los jóvenes y los desempleados de larga duración, y será más patente en los municipios especializados en industrias manufactureras tradicionales. Los procesos de formación permanente y las fórmulas de contratación y apoyo a la empleabilidad constituirán otro gran reto para la mejora de la cohesión social en el conjunto del territorio.

Las problemáticas de la cohesión social se agudizan en las áreas metropolitanas

□ En general, la mayor concentración de las problemáticas relacionadas con la cohesión social se situarán en las áreas metropolitanas y en las comarcas interiores, especialmente de la provincia de Alicante. En las áreas urbanas de la Unión Europea se da la paradoja de ser los ámbitos territoriales con mayor cantidad de empleos, pero también los de mayores cifras de paro y de problemas de exclusión social. Es conveniente adoptar medidas preventivas que eviten posibles conflictos sociales, llevando a cabo operaciones integradas de regeneración urbana que permitan evitar la segregación territorial de las poblaciones con menores recursos.

□ En cuanto a la brecha tecnológica, ésta se convertirá en una de las mayores desigualdades de la población en cuanto a la obtención de oportunidades de mejora económica y social. La apuesta por el acceso universal a estas tecnologías no sólo redundará en una mayor eficiencia del conjunto del sistema productivo, sino que su generalización permitirá utilizarlas como instrumento de apoyo a las actuaciones en materia de mejora de la cohesión social para discapacitados, mayores o habitantes de los municipios rurales de la Comunitat Valenciana.

Es necesario resolver la brecha tecnológica y las desigualdades de género

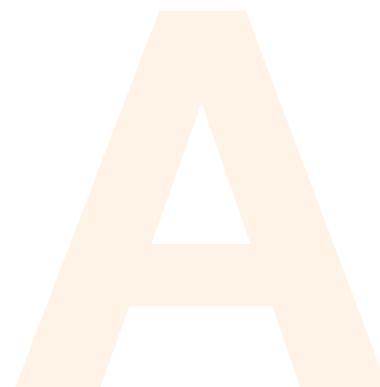
□ Por último, es prioritaria la incorporación de la perspectiva de género en todas las actuaciones en materia de territorio, analizando las repercusiones que ello conlleva desde el punto de vista espacial y temporal. En la sociedad actual, el uso del tiempo y del espacio no es el mismo para los hombres que para las mujeres, especialmente las actividades relacionadas con el cuidado de la familia, y es ésta una realidad que hay que reconocer e integrar en el conjunto de planes, proyectos y programas que tienen en el territorio el marco donde se proyectan.

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Diagnóstico (análisis DAFO)

-
- Debilidades**
- 01 Elevada tasa de abandono escolar.**
 - 02 Financiación por habitante inferior a la media nacional (Navarra obtiene casi el doble de financiación por habitante que la Comunitat Valenciana).**
 - 03 Divergencia entre la población de hecho y de derecho por la importante presencia de inmigrantes.**
 - 04 Dificultad de acceso a empleos cualificados.
 - 05 Polarización territorial de los problemas de cohesión social.
 - 06 Existencia de empleo irregular y economía sumergida.
 - 07 Tasas de paro elevadas, sobre todo en los colectivos jóvenes.
 - 08 Tejido económico excesivamente dependiente del factor empleo.
 - 09 Retrasos en el acceso de la población a las nuevas tecnologías.



-
- Amenazas**
- 01 Creciente aumento de población sin aumento de los recursos financieros.**
 - 02 Elevada presión sobre los recursos públicos y el sistema de protección social.**
 - 03 Aumento de la conflictividad social por el aumento del desempleo.**
 - 04 Retrasos en la resolución de la financiación a las comunidades autónomas.
 - 05 Reducción de la financiación europea en los próximos años.
 - 06 El envejecimiento de la población.
 - 07 Escasa atención a las políticas de distribución del espacio y el tiempo.



Fortalezas

01 Tiempos de acceso muy óptimos a los servicios básicos.

02 Distribución de la renta personal más igualitaria que el conjunto nacional y europeo.

03 Construcción de viviendas de protección oficial por encima de las medias nacionales.

04 Pervivencia del modelo de ciudad compacta, que es más justo desde el punto de vista social.

05 Población relativamente joven en el litoral y la franja intermedia del territorio.

06 Carácter abierto y tolerante de la población.

07 Multiculturalidad y multilingüismo debido a la importante presencia de población de diversas nacionalidades.

08 Reducción de las tasas de pobreza.



Oportunidades

01 Desarrollo de políticas transversales favorecedoras de la eficacia y la eficiencia en la gestión de los recursos y de los servicios públicos.

02 Fomento del empleo derivado de los servicios sociales.

03 Estrategias territoriales que apoyan la policentricidad, óptima para optimizar los equipamientos sociales.

04 Nuevas tipologías de viviendas y espacios públicos dentro de un modelo urbano idóneo para todas las edades.

05 Enriquecimiento de la educación a través del conocimiento, el intercambio y la integración de la diversidad cultural.

06 Promoción de ofertas formativas atractivas y motivadoras para los jóvenes.

07 Marco legal favorable para la atención de los dependientes.

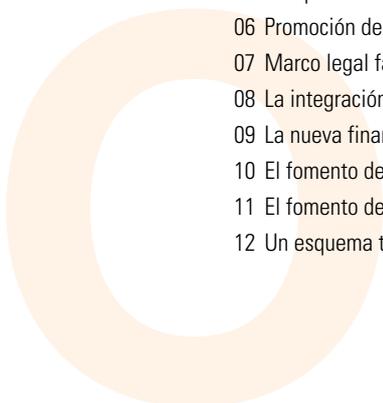
08 La integración de los colectivos emigrantes.

09 La nueva financiación de las comunidades autónomas.

10 El fomento de la utilización de las nuevas tecnologías para toda la población.

11 El fomento de la Economía Social.

12 Un esquema territorial de máxima eficiencia para la prestación de servicios supramunicipales.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Definición de metas e indicadores

Meta 21.1 **Descripción:** Reducir las diferencias de renta personal en el territorio.

Indicador: Relación de la renta del 20% de la población más rica y la renta del 20% de la población más pobre.

Fuente: INE, IVE.

Valor actual	2015	2030
4,5	4,2	4,0

Meta 21.2 **Descripción:** Reducir las cifras del abandono y del fracaso escolar.

Indicador: Porcentaje de población de 18 a 24 años que no han completado la 2ª etapa de la educación secundaria.

Fuente: INE, Ministerio y Conselleria con competencias en educación.

Valor actual	2015	2030
31,8	30	25

Meta 21.3 **Descripción:** Reducir la desigualdad del desempleo entre los municipios.

Indicador: Coeficiente de variación de las tasas de desempleo municipales.

Fuente: IVE, Servicio Valenciano de Ocupación.

Valor actual	2015	2030
0,5	0,4	0,2

Meta 21.4 **Descripción:** Garantizar el recambio generacional de la población activa en los municipios.

Indicador: Porcentaje de municipios que aseguran el recambio generacional sobre el total de municipios.

Fuente: INE, IVE.

Valor actual	2015	2030
61,8	65,0	75



Acercar la cohesión social
en el conjunto del territorio

Propuestas estratégicas

objetivo

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Propuestas estratégicas

21.1 Mejora de la cohesión social en el sistema rural de la Comunitat Valenciana

Las características definitorias de este ámbito territorial puede derivar en situaciones problemáticas tales como un deterioro del medio rural, una cierta fragmentación social, una escasez de oportunidades de empleo y cierto aislamiento de los recursos educativos, sanitarios y sociales. Por ello, la resolución de las necesidades de la población del interior de la Comunitat Valenciana se apoya en tres grandes líneas de actuación:

21.1.1 Apoyo y atención a las personas mayores

Las acciones se deben orientar a asegurar la suficiencia de recursos económicos, acceso a los servicios de salud, los servicios sociales y la participación social:

- Seguir desarrollando las prestaciones económicas y sociales que ofrece el marco normativo de la Ley de Dependencia.
- Apoyar económicamente a personas mayores sin recursos, especialmente las que viven solas.
- Garantizar el acceso de las personas mayores de estos municipios a los servicios sociales y sanitarios: aumento de las plazas de centros de día y asistenciales, asegurar la accesibilidad a los servicios, desplazar servicios móviles al lugar de residencia de las personas, etc.
- Fomentar el envejecimiento activo, el desarrollo personal y la participación social de las personas mayores.
- Incorporar la experiencia de estos colectivos en la gestión del territorio.

21.1.2 Políticas de desarrollo rural

- Fomentar un mayor dinamismo económico del interior: incremento de la calidad turística, desarrollos endógenos, desarrollo de un tejido productivo y empresarial adecuado a las características del territorio, apoyo a las iniciativas locales, nuevos yacimientos de empleo, potenciación de la participación, etc.
- Favorecer el desarrollo, promoción y revalorización de los paisajes culturales y los espacios naturales.
- Impulso a la capacidad emprendedora de esta población desde todos los niveles formativos.
- Garantizar las dotaciones suficientes de bienes y servicios apoyándose en los nodos de apoyo al medio rural del Sistema Nodal de Referencia.
- Promover actuaciones integradas de regeneración urbana y rural en pequeños municipios.
- Mejora del acceso a las nuevas tecnologías para el conjunto de la población.

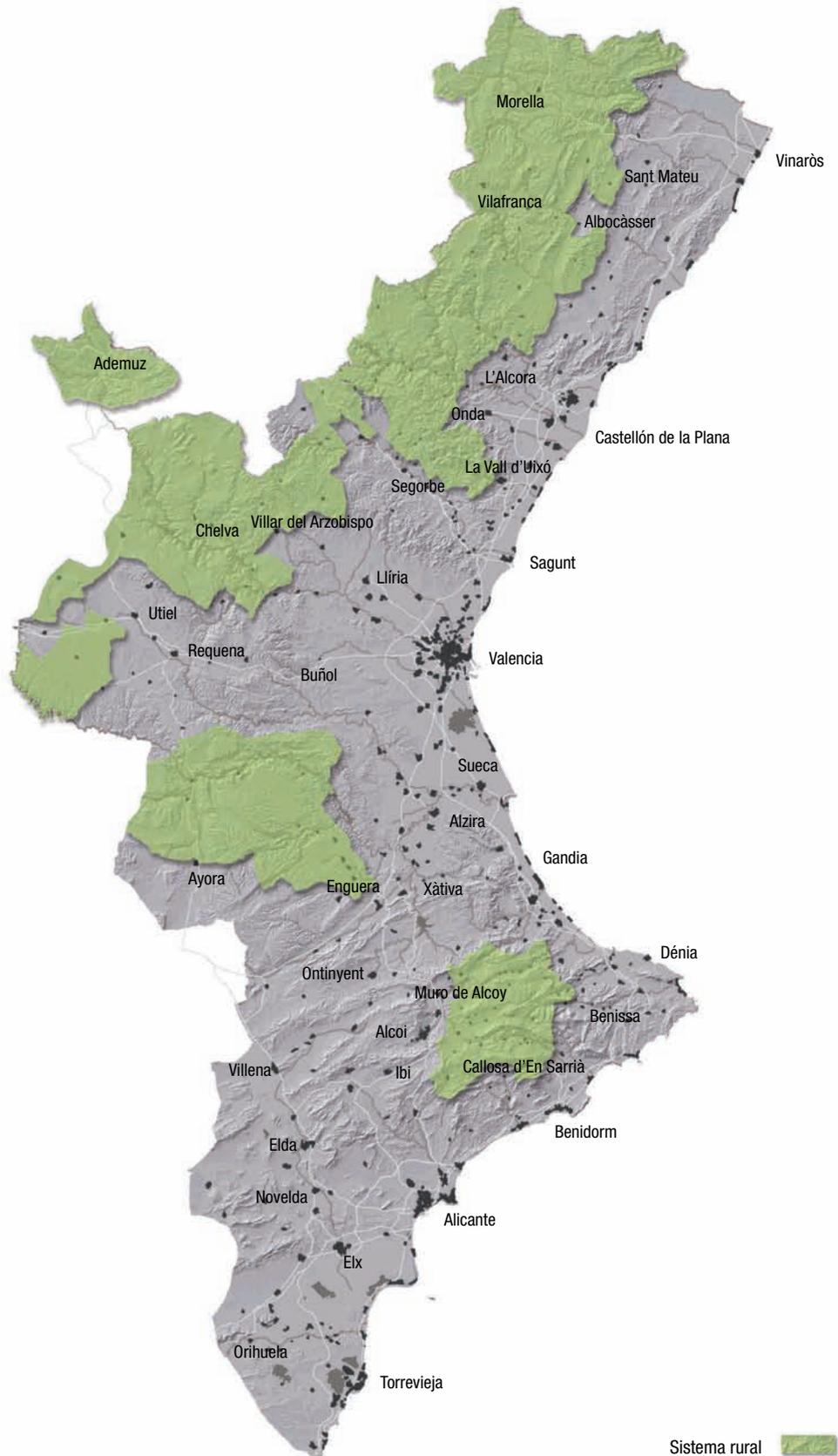
21.1.3 La mejora de la empleabilidad femenina

Los problemas y carencias del medio rural se manifiestan con mayor intensidad entre el colectivo de mujeres. Por lo tanto, junto con las actuaciones ya descritas, hay que desarrollar acciones específicas para este grupo de población:

- Garantizar su acceso a la educación, a la orientación y asesoramiento sobre su carrera profesional, a la formación general, a las actividades formativas y de reciclaje profesional orientadas a los nuevos yacimientos de empleo (apoyo a la dependencia, energías renovables, desarrollo sostenible, etc).
- Apoyar la creación de empleo femenino y el establecimiento de ayudas económicas para la creación de empresas en el mundo rural.

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Propuestas estratégicas

Sistema rural



Propuestas estratégicas para la mejora de la cohesión social

- Apoyo y atención a las personas mayores
- Políticas de desarrollo local
- Mejora de la empleabilidad femenina

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Propuestas estratégicas

21.2 Mejora de la cohesión social en el litoral-cota 100 de la Comunitat Valenciana

En este ámbito los problemas derivan del elevado desempleo en la construcción y los servicios que se agravan fundamentalmente en los colectivos femeninos, jóvenes y de inmigrantes. Las líneas de actuación propuestas se orientan en varias direcciones:

21.2.1 Fomento del empleo de calidad

La inserción laboral es clave para la cohesión social porque constituye el mejor mecanismo contra la pobreza económica y contra la exclusión social, ya que proporciona una seguridad de ingresos e implica participación y reconocimiento social para las personas. Por ello, se recomienda:

- Ampliar y mejorar el capital humano: adaptación de la formación profesional del sistema educativo y para el empleo a las necesidades y exigencias del tejido productivo, que puede ser cambiante, tratando de mejorar la vinculación de la educación con la inserción laboral.
- Mejorar las condiciones de trabajo y la seguridad laboral, y reducir el empleo irregular.
- Profundizar en las políticas de fomento del empleo para mejorar la empleabilidad de los colectivos con mayores dificultades de acceso o permanencia en el mercado de trabajo, especialmente en este periodo de crisis económica: orientación y asesoramiento sobre distintas posibilidades de elección profesional según colectivos; formación y reciclaje; promoción y sensibilización de la cultura emprendedora; apoyo económico al autoempleo; medidas de conciliación de la vida profesional con la familiar, especialmente para las mujeres.

21.2.2 Mejora de la educación

Son acciones prioritarias en un ámbito con fuerte presencia de jóvenes y con tasas de fracaso escolar significativas:

- Seguir invirtiendo en la prevención del fracaso escolar y del abandono prematuro de los estudios ya que los buenos resultados recientes no deben hacer bajar la guardia sobre este problema porque, en situaciones como la actual, dificulta la reubicación de personas que se han quedado desempleadas y tienen baja cualificación.
- Promover actuaciones de motivación e integración escolar, o de adaptación de la enseñanza obligatoria a las necesidades de los colectivos vulnerables, especialmente personas con discapacidad e inmigrantes.

21.2.3 Integración de la inmigración

Esta población se puede clasificar en dos grandes bloques que requieren acciones diferenciadas:

- Respecto a la inmigración laboral o económica, particularmente creciente en esta última década, son necesarios, para mejorar su integración, programas específicos y una inversión muy importante en ámbitos como la educación, empleo, sanidad, servicios sociales o de vivienda que redunden en el bienestar de estas personas y eviten problemas de convivencia.
- Respecto a la inmigración de jubilados europeos, las políticas tienen que asegurar la sostenibilidad económica y financiera del sistema sanitario, así como la eficiencia y la eficacia en la utilización de los recursos.

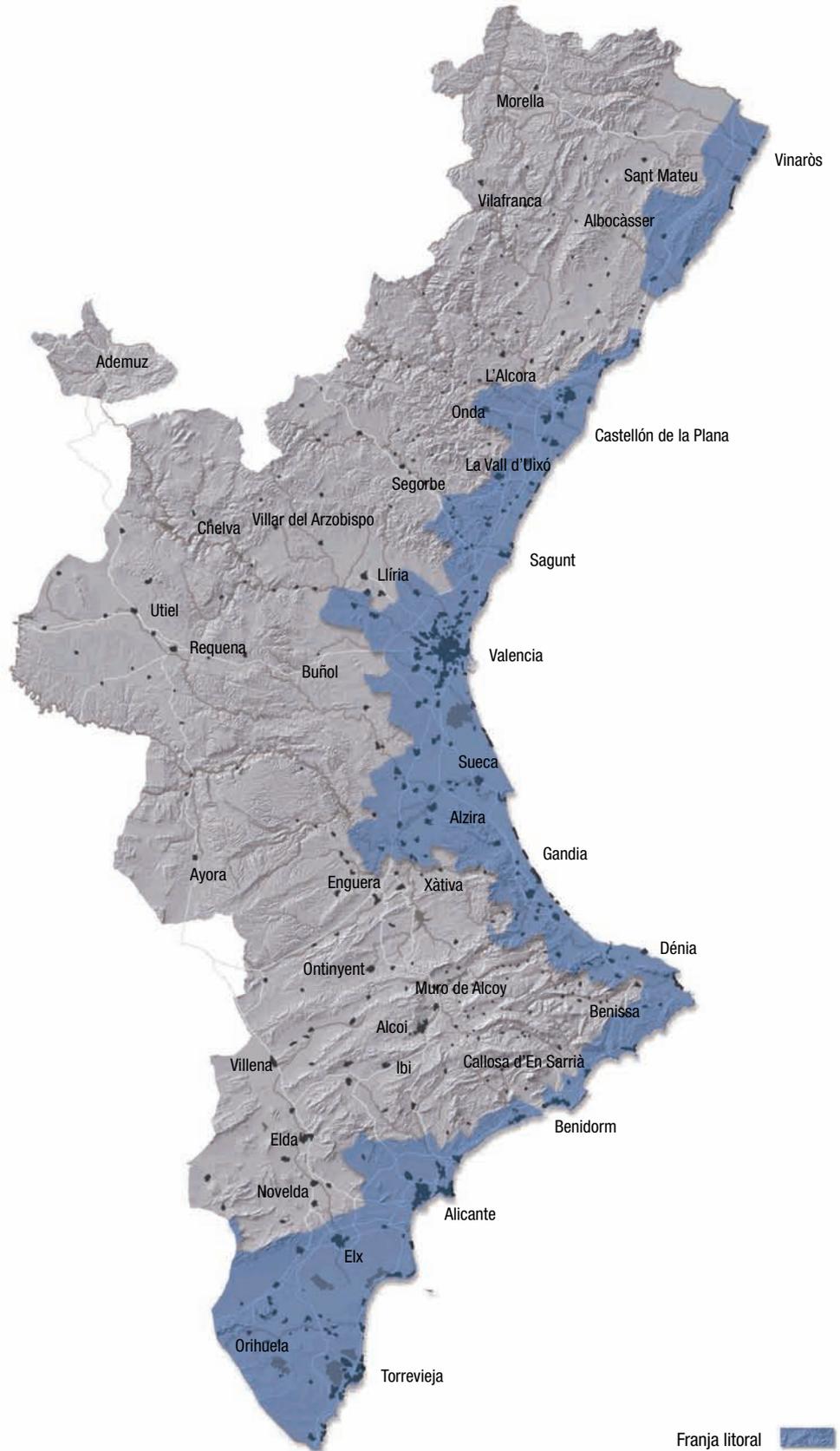
Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Propuestas estratégicas

- 21.2.4 Atención a las necesidades de vivienda**
- Particularmente importante entre los jóvenes, inmigrantes y colectivos desfavorecidos con dificultades de acceso a una vivienda digna y adecuada a sus necesidades:
- Incremento de la oferta de vivienda protegida.
 - Intensificar las políticas de alquiler: creación de una bolsa de viviendas de alquiler; promoción pública del alquiler; alquiler con opción a compra, etc.
 - Impulso de la rehabilitación y regeneración urbana.
 - Movilización de la vivienda vacía.
- 21.3 Mejorar la cohesión social de la franja intermedia del territorio**
- Los problemas de este ámbito territorial guardan cierta semejanza con los de la franja litoral, por lo que deben compartir las líneas de actuación comentadas. Pero esta zona tiene dos particularidades: una relacionada con el paro en el sector industrial de larga duración y de los colectivos de más de 44 años, así como la existencia de un importante foco de empleo irregular en la actividad manufacturera que afecta a mujeres jóvenes, muchas de ellas de origen extranjero. La segunda alude a la mayor presión de estos colectivos sobre el sistema de protección social y los recursos públicos, sobre todo si se compara con la que ejercen los colectivos residentes en el litoral. De ahí surge la necesidad de una serie de acciones adicionales:
- 21.3.1 Garantizar la protección de los colectivos más vulnerables**
- Inserción de los colectivos en riesgo de exclusión: prestaciones económicas, atención y asesoramiento, etc.
 - Acceso a recursos básicos: sanidad, educación, servicios sociales, etc., con la suficiencia y equidad necesarias para satisfacer las necesidades de estos colectivos.
- 21.3.2 Dinamizar la actividad económica y el empleo**
- Impulsar medidas de fomento del empleo, con atención especial a la formación, reciclaje o reorientación profesional dirigida a personas de más de 44 años, así como a las que llevan más de un año en el paro y tienen dificultades para encontrar un empleo.
 - Reorientar y fortalecer el tejido empresarial tradicional hacia productos de calidad: orientación y asistencia a las empresas a través de planes de información, formación y asesoramiento para la mejora de la competitividad empresarial y la internacionalización.
 - De forma derivada con respecto a lo anterior, mejorar y ampliar el capital humano: adaptación de la formación profesional a las nuevas necesidades que surjan del tejido productivo.
 - Garantizar condiciones de trabajo dignas, seguridad laboral y empleos en condiciones de regularidad.

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Propuestas estratégicas

Franja litoral-cota 100

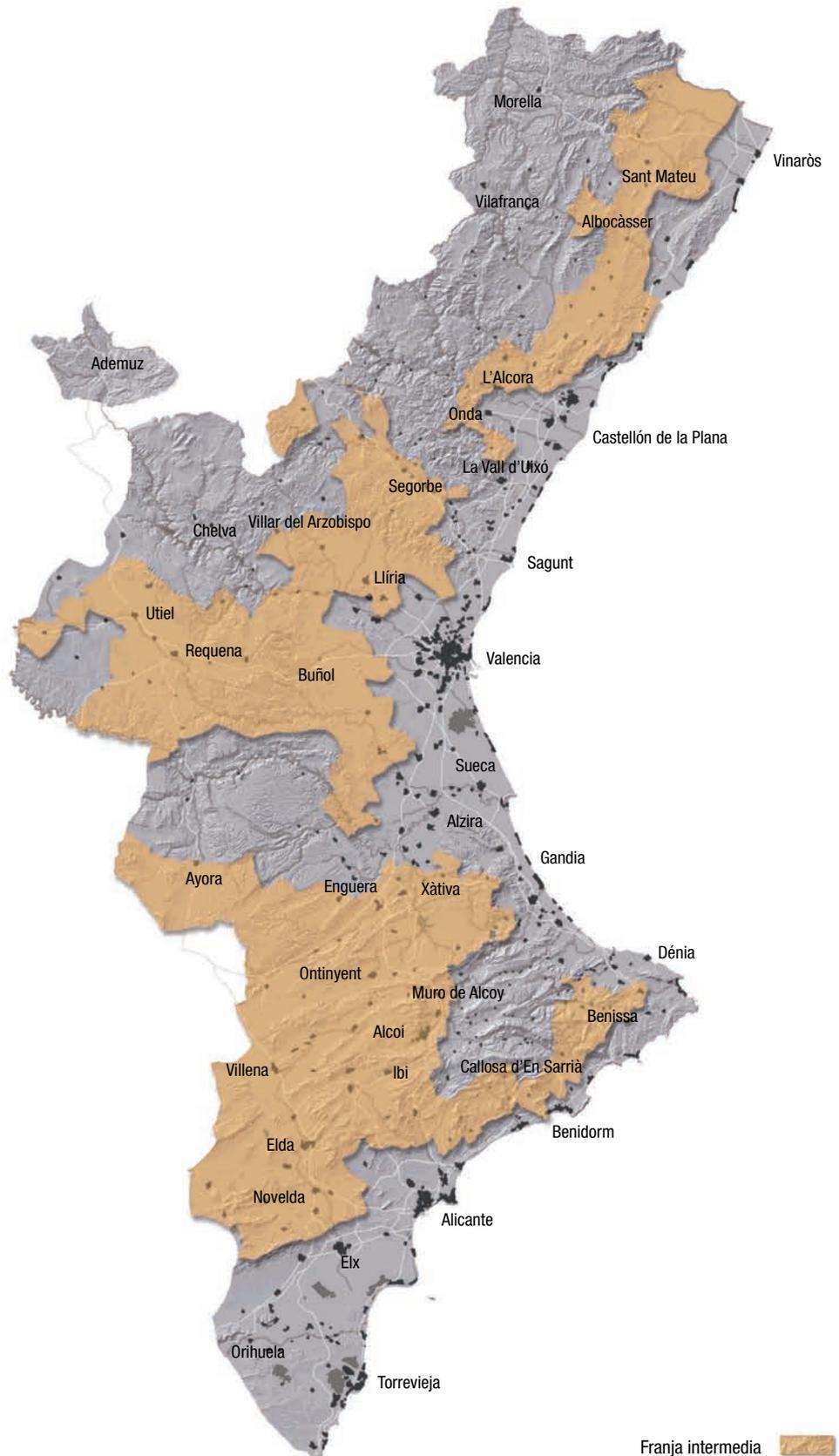


Propuestas estratégicas para la mejora de la cohesión social

- Fomento del empleo de calidad
- Mejora de la educación
- Integración de la inmigración
- Atención a las necesidades de vivienda

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Propuestas estratégicas

Franja intermedia



Propuestas estratégicas para la mejora de la cohesión social

Garantizar la protección de los colectivos más vulnerables
Dinamizar la actividad económica y el empleo

Objetivo 21 **Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio**

Propuestas estratégicas

21.4 **El Plan Estratégico de Inclusión Social**

La cohesión social no solamente está conectada con la aplicación de un conjunto de medidas o programas derivados de la sociedad del bienestar en la que está inmersa la Comunitat Valenciana, sino que un territorio cohesionado es más competitivo y ofrece mejores oportunidades para el conjunto de la población.

En este contexto la Generalitat está desarrollando un Plan Estratégico de Inclusión Social que tiene entre sus grandes objetivos:

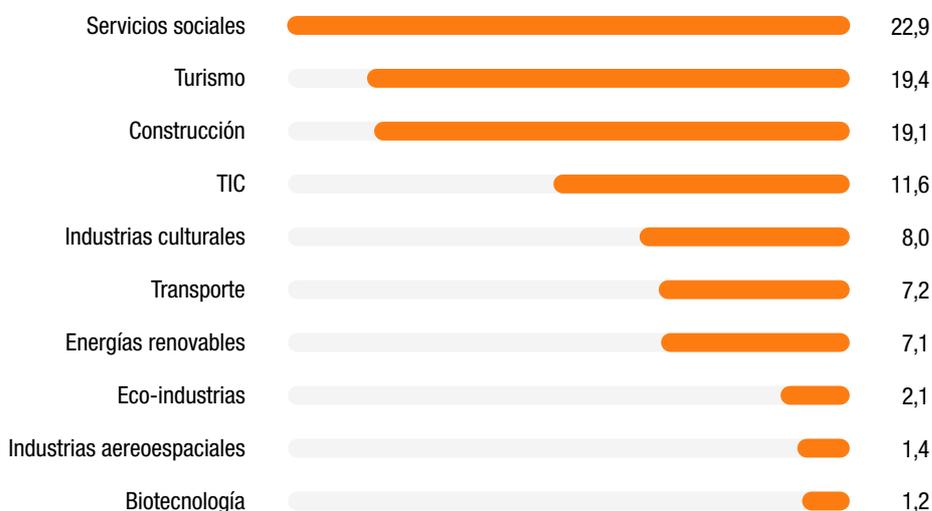
- Facilitar el acceso al empleo de las personas en situación de riesgo de exclusión.
- Luchar contra la pobreza, en particular la extrema.
- Prevenir la exclusión y promover la inclusión de personas o grupos en situación de riesgo de exclusión.
- Facilitar el acceso a los derechos y servicios sociales a la personas en situación de riesgo de exclusión.

21.5 **Procesos de innovación en materia de asistencia social**

El empleo en el sector de asistencia social es uno de los grandes yacimientos que alcanzará un peso fundamental en los próximos años. Un reciente estudio de la fundación IDEAS estima que el empleo en servicios sociales alcanzará nada menos que el 23% del total de nuevos puestos de trabajo que se crearán en España en los próximos 15 años, por encima de sectores de alta capacidad para absorber empleo como la construcción o el turismo. En este sentido, hay que estar atentos a las innovaciones en materia de salud y calidad de vida en las cuales la Comunitat Valenciana cuenta con grandes ventajas comparativas por sus activos territoriales y de investigación. Un ejemplo del desarrollo de este sector lo ofrece la implantación del Centro de Investigación Sanitaria de la empresa Microsoft en Torrevieja o el desarrollo de programas de investigación en torno a la atención médica a distancia para colectivos específicos, tanto en el medio urbano como en el medio rural.

Proporción de los nuevos empleos, 2010-2020 (%)

Fuente: Fundación Ideas.



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Propuestas estratégicas

21.6 Estrategia de creación de empresas de Economía Social

La ETCV propone incrementar el peso de este tipo de empresas en el tejido productivo de la Comunitat Valenciana por su importancia en la fijación del empleo en el territorio, su contribución al desarrollo rural y su fuerte contenido social. Este tipo de empresas mediante fórmulas cooperativas, mutualidades, sociedades laborales, asociaciones, fundaciones, etc., son ejemplos de participación y vinculación al territorio, reforzando la necesaria cohesión territorial y las fórmulas de cooperación público-privada. Para ello se propone:

- Fomentar el partenariado entre entidades de Economía Social y las administraciones públicas.
- Fomentar las empresas de Economía Social en sectores como la educación, la asistencia social, energías renovables, agricultura, industria y turismo.
- Incorporar la Economía Social como una estructura básica de fomento del desarrollo del Sistema Rural de la Comunitat Valenciana.
- Coordinar el apoyo a las empresas de Economía Social con la política de igualdad de género, integración de discapacitados, tercera edad, entre otros.
- Potenciar la Economía Social en la puesta en valor de los recursos ambientales y paisajísticos de territorios y la producción agrícola de calidad.

21.7 Lucha contra el fracaso escolar

Es uno de los grandes problemas con los que cuenta la sociedad española en general, y la valenciana en particular. El fracaso escolar no sólo reduce las oportunidades laborales para un gran grupo de personas sino que es un claro ejemplo de falta de eficiencia de los fondos dedicados a formación. Por ello, en el marco de una colaboración de todos los agentes públicos y privados, se propone, entre otras, un conjunto de estrategias:

- Implantar la formación y el aprendizaje a lo largo de la vida.
- Fomentar la formación profesional en un marco de acuerdo entre agentes sociales.
- Promover el espíritu emprendedor, la creatividad y la innovación en el currículum escolar.
- Implantar fórmulas para mejorar el reconocimiento social del profesor.
- Implantar de forma progresiva las nuevas tecnologías y los idiomas extranjeros en todos los niveles de enseñanza.
- Fomentar la cultura del esfuerzo y de la calidad en el trabajo.

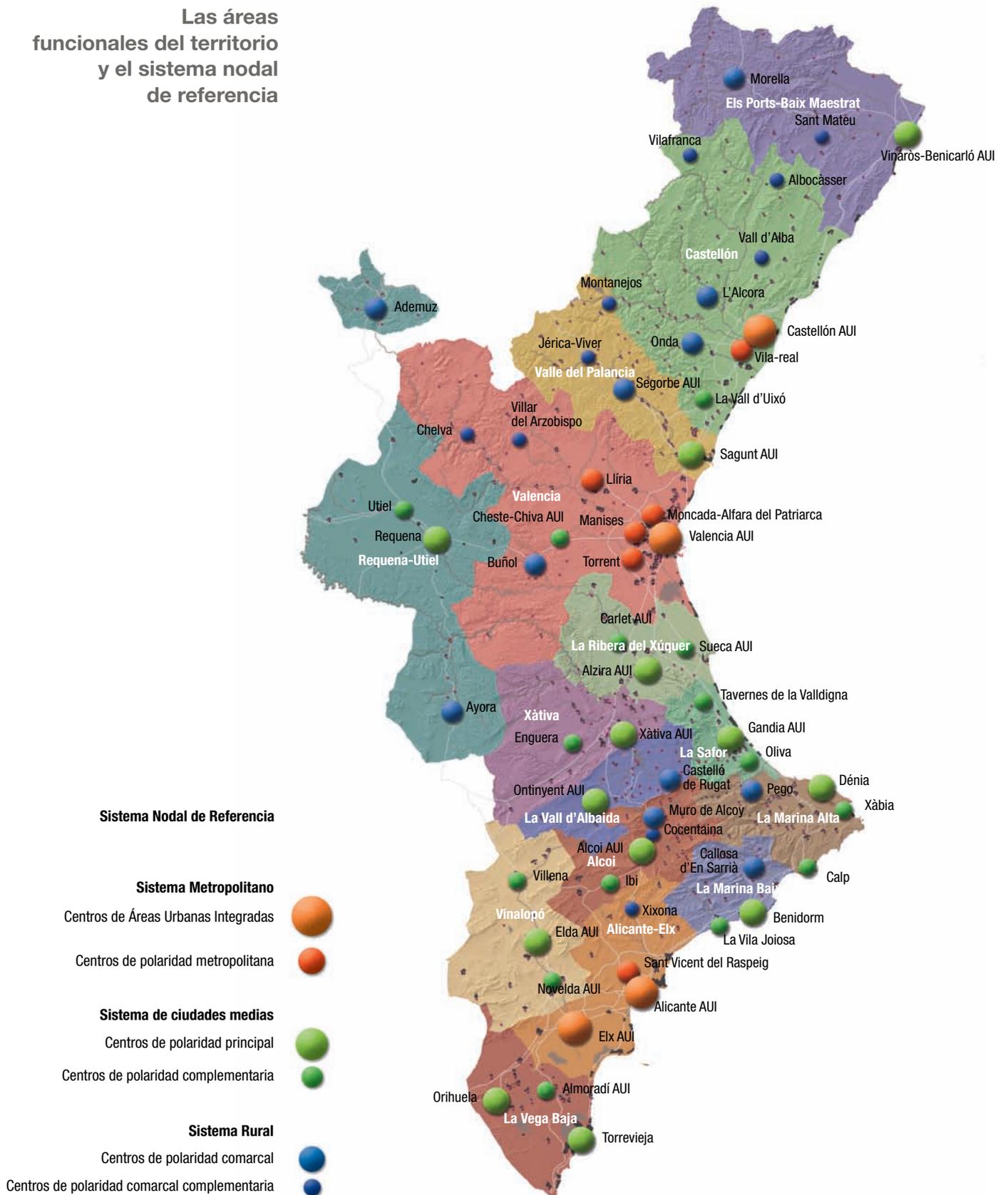
21.8 Mejora de la vertebración territorial y social de la Comunitat Valenciana

Uno de los grandes objetivos de la ordenación del territorio es garantizar un acceso equitativo a los equipamientos de vertebración social en el territorio, y que son los que crean unas condiciones de vida adecuadas para el conjunto de los ciudadanos con independencia de su renta personal y su lugar de residencia.

La Estrategia Territorial propone una estructura espacial y unos núcleos urbanos vertebradores del territorio con el fin de optimizar los tiempos de acceso y los umbrales de rentabilidad de los equipamientos supramunicipales. Estos ámbitos, las Áreas Funcionales del territorio, deben ser de observancia obligada para las políticas de las administraciones públicas que tengan una proyección y/o impacto espacial.

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
 Propuestas estratégicas

Las áreas funcionales del territorio y el sistema nodal de referencia



Objetivo 21 **Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio**

Propuestas estratégicas

21.9 **Criterios urbanísticos y territoriales para la mejora de la cohesión social**

Desde la planificación urbanística y territorial se pueden establecer un conjunto de medidas para favorecer la cohesión del tejido social y la prevención de los procesos de exclusión. La Estrategia Territorial propone un conjunto de medidas como las siguientes:

- Fomentar el asociacionismo reservando espacios para entidades sin ánimo de lucro.
- Fomentar la identificación de la población con su entorno.
- Fomentar la complejidad de los tejidos urbanos.
- Favorecer el acceso a la vivienda.
- Mejorar la oferta y el acceso a servicios y equipamientos en cada barrio.
- Promover un porcentaje mínimo de servicios de proximidad.
- Eliminar las barreras arquitectónicas.
- Evitar las tipologías urbanas que favorezcan la privatización de los espacios abiertos.
- Favorecer el acceso a la Infraestructura Verde del territorio.
- Fomentar la proximidad a los equipamientos y dotaciones.

21.10 **Propuestas sobre áreas de regeneración en el territorio**

Se propone esta actuación para aquellas áreas que presentan un conjunto de problemas sociales y urbanísticos que es necesario encauzar para prevenir procesos de segregación social en el territorio. Estas áreas, que tienen un carácter orientativo para la planificación, se han seleccionado aplicando un conjunto de indicadores en relación con índices de pobreza, proporción de inmigrantes, calidad de las infraestructuras urbanas, etc.

En cualquier caso, los Planes de Acción Territorial podrán realizar estudios con mayor detalle dentro de sus ámbitos respectivos, con el objeto de concretar estas problemáticas en el territorio que, en determinados casos, van más allá de lo meramente local.

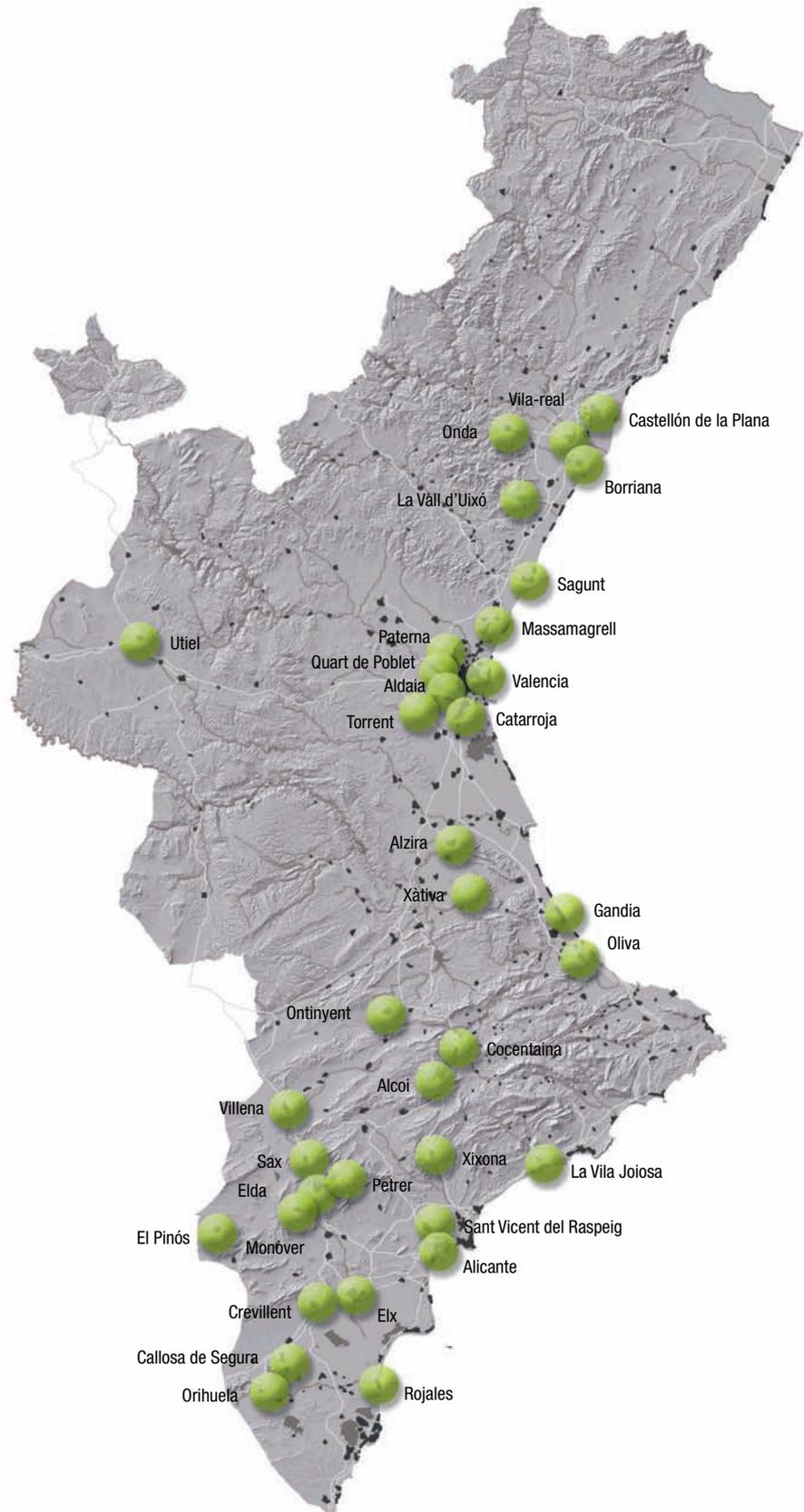
Hay que destacar que este es un Plan integral en el que se deben involucrar gran parte de los departamentos del Gobierno Valenciano, debe contar con la participación de municipios, de las diputaciones y del conjunto de actores que operan en estos territorios, incluida la iniciativa privada.

Problemas detectados en zonas urbanas deprimidas según los propios residentes

Áreas Temáticas	Alicante	Castellón	Valencia	Comunitat Valenciana
Económicos	14,2	6,9	11,2	12,8
Vivienda	54,5	57,2	48,3	52,5
Barrios	15,2	16,6	24,7	18,6
Carencias educativas (analf.)	8,1	12,3	6,8	7,9
Salud	6,3	5,7	6,7	6,4
Graves en la familia	0,3	0,3	0,7	0,4
Laborales (paro, temporeros, etc.)	1,3	1	1,6	1,4

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Propuestas estratégicas

Intervención en áreas deprimidas



Municipios con barrios con problemática urbanística y social 

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social
en el conjunto del territorio
Propuestas estratégicas

Eix



Oliva



Onda



Utiel



La Vall d'Uixó



Villena



Objetivo 21 **Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio**

Propuestas estratégicas

El Plan destaca cinco ejes de actuación:

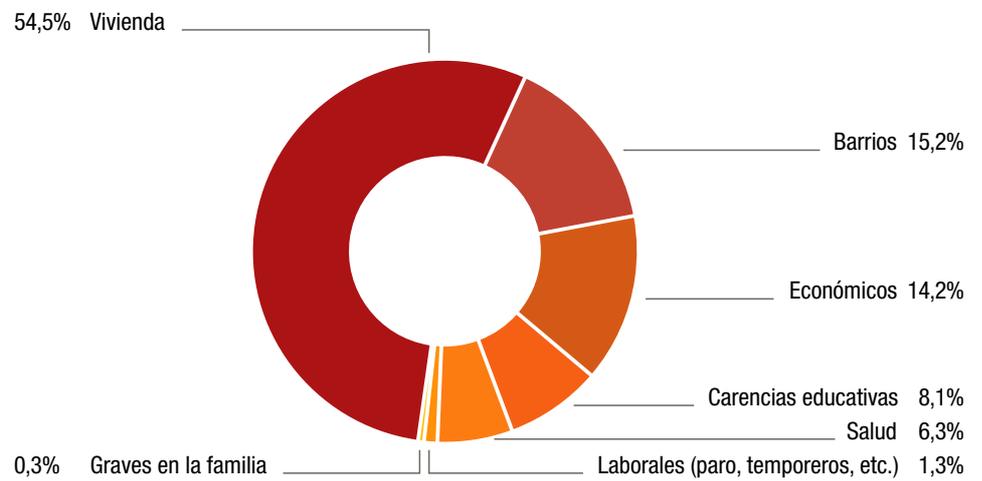
- 1. Empleo y formación**, se desarrollarán acciones de mejora de la empleabilidad, formación profesional, nuevas tecnologías, empleo de colectivos especiales, escuelas taller de rehabilitación para trabajar en el propio lugar, apoyos al pequeño comercio de los barrios, etc., con el objetivo de conseguir que las tasas de empleo de los habitantes de estos barrios sean similares a la del conjunto de la población.
- 2. Educación**, se implantarán los centros adecuados a las demandas con aulas de refuerzo e integración para la población inmigrante, control del abandono y el fracaso escolar, redes de mediadores para resolución de conflictos, aislamiento de los comportamientos antisociales, educación de adultos, mejora del acceso de los mayores a las nuevas tecnologías, etc.
- 3. Participación pública**, se fomentará la información y consulta pública para los colectivos con menor capacidad de organización, implicación de los distintos colectivos de estos barrios en el mantenimiento y gestión de los equipamientos y espacios públicos, participación en los instrumentos urbanísticos que afecten al barrio, participación en la preservación de los elementos del paisaje urbano para mejorar el sentimiento de pertenencia, participación en entes de gestión que se desarrollen en el área, etc.
- 4. Servicios sociales y sanidad**, desarrollos de incentivos para la atención domiciliaria de los dependientes, atención a los casos de marginación social más problemáticos, uso de las nuevas tecnologías para el seguimiento de los enfermos con discapacidad, promoción de hábitos alimenticios sanos, refuerzo de la atención primaria, etc.
- 5. Mejora del entorno urbano**, las actuaciones se dirigen a la promoción de la vivienda social, la mediación en los conflictos generados por la tenencia de estas viviendas, establecer zonas de tráfico calmado y zonas 30, la mejora de las áreas de pequeño comercio, adecuar las viviendas a las necesidades específicas de los diferentes grupos sociales, esponjamiento urbano y nuevas áreas verdes, acciones de rehabilitación y regeneración urbana, introducción de huertos urbanos y jardines, promover casas eficientes desde el punto de vista energético, evitar discriminaciones en los procesos de adjudicación de viviendas sociales y de protección, avales para el pago de alquiler en situaciones límite, mejorar la conectividad entre estos barrios y el resto de la ciudad, conexión de las rutas peatonales con el sistema de espacios abiertos de la ciudad, etc.

Para que todo este conjunto de acciones tengan efectos positivos sobre el espacio urbano y sus habitantes se tienen que cumplir una serie de requisitos como son: la conexión del planeamiento urbano con las políticas de promoción de la actividad económica, la inserción de estas actuaciones en un contexto planificador y financiero más general y con grandes actuaciones, la promoción del liderazgo dentro de estos colectivos y la adecuada gestión de las interdependencias de todos los actores presentes en estos procesos.

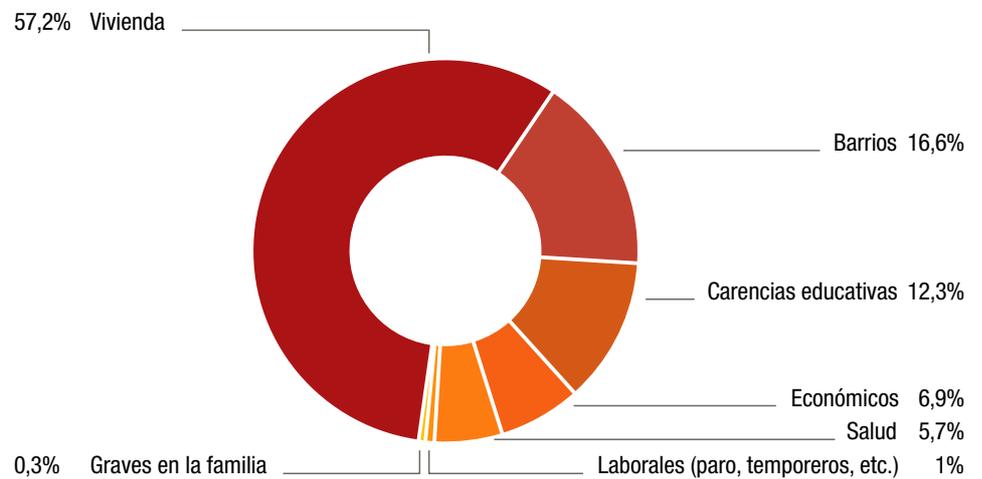
Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Propuestas estratégicas

Principales problemas percibidos por la población en las áreas deprimidas

Alicante



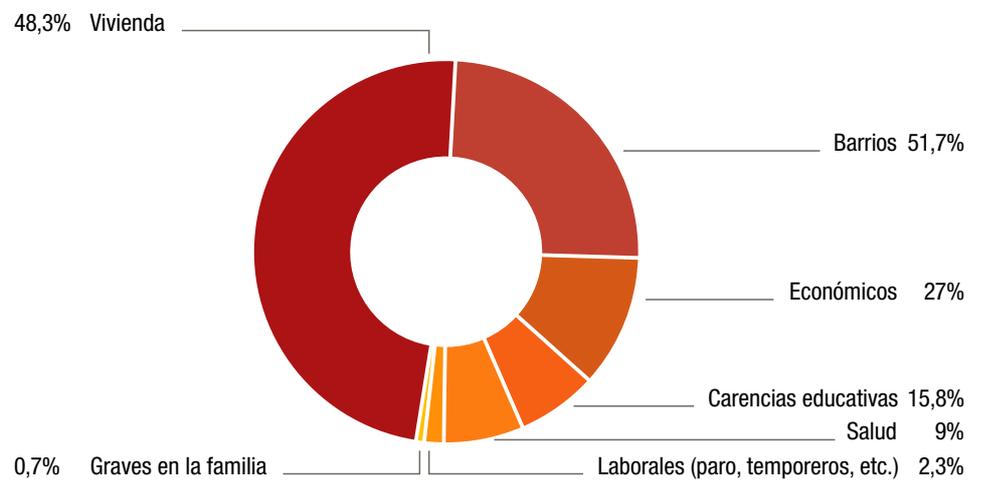
Castellón



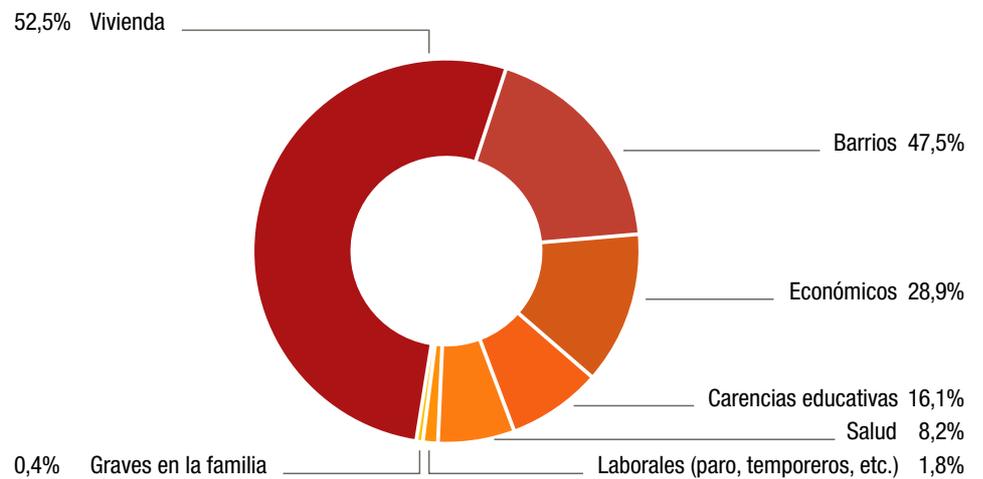
Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Propuestas estratégicas

Principales problemas percibidos por la población en las áreas deprimidas

Valencia



Comunitat Valenciana



Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio

Propuestas estratégicas

21. 11 La planificación del espacio y el tiempo en el territorio

Se trata de un conjunto de actuaciones en relación con la mejora de la distribución espacial y temporal de las actividades cotidianas con el fin de mejorar la cohesión social y la convivencia ciudadana. Hay múltiples ejemplos de experiencias de este tipo en países como Francia, Italia o Alemania, pero en cambio son escasos tanto en España como en la Comunitat Valenciana.

Como ejemplos de las problemáticas que abordan estos planes se podría citar:

- Organización de horarios de establecimientos y centros de trabajo para evitar las congestiones de tráfico.
- Apertura nocturna de equipamientos y servicios para jóvenes (servicios socioculturales, deportivos, etc) así como del pequeño comercio para contribuir a una mejor estructuración de los barrios
- Apertura en festivos de centros culturales y deportivos.
- Facilitar mecanismos para el voto y la participación allí donde se vive y no donde se duerme.
- Organización de horarios de colegios, centros de trabajo, guarderías para mejorar la perspectiva de género de la cohesión social.
- Utilización del transporte público para la logística urbana en horarios nocturnos y de fin de semana.
- Utilización multiusos de locales públicos y privados.
- Relación entre segmentos de población joven y vieja.
- Gestión temporal de la iluminación pública en función de los diferentes momentos de la noche y de la presencia de personas.
- Condicionar las extensiones urbanas a la presencia de servicios a menos de 15 minutos a pie.
- Gestionar la flota de vehículos de empresa para su uso en fin de semana o vacaciones, etc.

21. 12 Mejorar la financiación de la prestación de los servicios de la cohesión social

La Comunitat Valenciana ha experimentado un aumento de población y, por consiguiente, de necesidades sociales que no se ha visto reflejado en el modelo de financiación autonómica que se ha elaborado recientemente. A pesar de tener una estructura poblacional similar a otras regiones españolas, la financiación por habitante para satisfacer las necesarias demandas educativas, sanitarias y de prestación de servicios sociales está en el último lugar de las comunidades autónomas. Esta financiación por debajo de la media española no es nueva, pero nunca se había estado a la cola del sistema. Por lo tanto urge un consenso general, político y social, para mejorar esta situación que, sin duda, se agravará en el futuro si se cumplen las previsiones de la Unión Europea en materia de crecimiento demográfico y de inmigración internacional.

Objetivo 21 Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio
Propuestas estratégicas

El nuevo modelo de financiación autonómica

Fuente: Ministerio de Economía.

