



# ESTRATEGIA TERRITORIAL COMUNITAT VALENCIANA 2010-2030

## Àrea Funcional de La Vega Baja

# Área Funcional de La Vega Baja

## INTRODUCCIÓN

El Área Funcional de La Vega Baja comprende 27 municipios con una población total de 390.817 en 2009 (el 7,7% regional) y una superficie de 957,3 km<sup>2</sup> ( el 4,1% regional), lo que supone una densidad de unos 408 habitantes por kilómetro cuadrado, duplicando prácticamente la media de la Comunitat Valenciana. El ritmo de crecimiento de la población del área funcional ha sido extraordinario durante los últimos años: el 116,9% en el periodo 1991-2009, y nada menos que el 65% en los últimos 9 años, siempre por encima de las medias de la Comunitat Valenciana y de la provincia de Alicante.

Respecto de la distribución territorial del crecimiento demográfico, éste se ha concentrado en la práctica totalidad de los municipios, destacando especialmente Torrevieja, que ha multiplicado su población por cuatro en los últimos 20 años hasta alcanzar los 101.792 habitantes. Son también destacables las tasas de San Fulgencio, con un crecimiento del 656%, Rojales (288%) y Algorfa, con un 297%. Por su parte, Orihuela (86.164 habitantes) ha experimentado un crecimiento importante (74%), pero menor que los anteriores. Los menores incrementos de población se han producido en el sector noroeste del área funcional.

En cuanto a la estructura de la población en función de su actividad económica destaca el peso de los ocupados en la construcción (21,4%) y la agricultura (10,4%), por encima de la media de la Comunitat Valenciana. No obstante, es importante resaltar el crecimiento de la actividad industrial durante los últimos años, que apunta hacia una estructura económica con un elevado potencial de diversificación.

Por último, y en cuanto a usos del suelo, la Vega Baja tiene una tasa de suelo artificial muy elevada, más de dos veces la media de la Comunitat Valenciana, una superficie agrícola del 65,6%, también por encima del conjunto regional y una superficie forestal muy baja de apenas el 21,4% de su territorio. Estos datos muestran un territorio intensamente transformado, especialmente durante los últimos 20 años, donde el crecimiento del suelo urbanizado fue del 175%, el más elevado del conjunto de las áreas funcionales de la Comunitat Valenciana.

## OPORTUNIDADES DEL TERRITORIO

La Vega Baja es un territorio con una personalidad territorial y cultural muy marcada que ha experimentado uno de los crecimientos más importantes del eje mediterráneo europeo en los últimos años, tanto en población como en urbanización. La tradicional vocación agrícola del área funcional ha experimentado una fuerte transformación en los últimos 20 años de la mano de la actividad turística y constructora que se ha desarrollado, no sólo en los municipios litorales sino que se ha expandido hasta los municipios de la segunda línea de costa.

En esta difusión territorial también la industria ha tenido un cierto protagonismo, especialmente en el sector agroalimentario en el que esta área funcional cuenta con un gran potencial. El desarrollo de este sector y de otras actividades innovadoras, como la reciente ubicación de un centro mundial de investigación sanitaria en Torrevieja, le permitiría diversificar su estructura económica hacia un modelo económico más sostenible y menos intensivo en el consumo de recursos naturales.

Entre otras, las oportunidades territoriales del Área Funcional de La Vega Baja son las siguientes:

1. La huerta de mayor extensión de la Unión Europea.
2. Condiciones climáticas excelentes para el turismo y la residencia.
3. Patrimonio ambiental abundante y variado de extraordinario valor.
4. Pervivencia de tejidos urbanos compactos de gran calidad.
5. Localización ventajosa para participar de las dinámicas positivas de las áreas urbanas de Alicante-Elx y Murcia-Cartagena.
6. Patrimonio cultural hidráulico, intangible y urbano de relevancia mundial.
7. La consolidación de un eje ferroviario Alicante-Elx-Orihuela-Murcia, tanto en alta velocidad como en cercanías, así como su integración en el corredor mediterráneo de mercancías.
8. Importante oferta turística y residencial, con más de 500.000 plazas de potencial uso turístico.
9. El río Segura como elemento articulador del conjunto de la Infraestructura Verde del área funcional.
10. Gran oferta de comercio de proximidad y mercadillos urbanos.
11. La ubicación de un centro de investigación sanitaria de rango mundial en Torrevieja.
12. Instalaciones hospitalarias punteras en España.
13. Equipamientos deportivos de referencia regional y nacional.
14. Personalidad comarcal diferenciada y con un fuerte sentimiento de pertenencia.
15. Instituciones académicas y científicas muy relacionadas con la especialización económica del área funcional.

16. El bulevar del litoral y la plataforma reservada de transporte por la costa y su conexión con el aeropuerto de L'Altet.
17. Las comunicaciones de Orihuela con el litoral, ejes Orihuela-Torre Vieja y Orihuela-Guardamar.
18. La reconversión del polígono industrial de Torre Vieja.
19. La mayor concentración de campos de golf y de instalaciones náuticas de la Comunitat Valenciana.
20. Gran potencial para desarrollar productos turísticos complementarios entre el litoral y el interior.

## VISIÓN Y OBJETIVOS

Por su localización geográfica, la Vega Baja es el territorio de conexión entre las áreas urbanas de Alicante-Elx y Murcia-Cartagena, lo cual le crea unas rentas de posición muy elevadas para beneficiarse de las dinámicas positivas de estos conjuntos urbanos.

Para aprovechar estas oportunidades territoriales, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo sostenible del territorio, sobre el Área Funcional de La Vega Baja se propone una gran visión estratégica con el horizonte del 2030 que consiste en **“ser uno de los espacios más competitivos del arco mediterráneo europeo a través de la diversificación de su estructura económica y del mantenimiento de su personalidad territorial”**.

Para ello, es prioritario el cumplimiento de los siguientes objetivos generales y específicos:

1. **Consolidar una Infraestructura Verde, como sustrato territorial, que permita conservar y poner en valor los activos ambientales, paisajísticos y culturales del territorio:**
  - Conectar los ecosistemas litorales y de interior a través de un sistema de corredores territoriales y biológicos.
  - Restaurar los ecosistemas fluviales, las zonas húmedas y los espacios litorales de mayor valor.
  - Conservar y poner en valor el extraordinario patrimonio ambiental y cultural del área funcional.
2. **Desarrollar un sistema de asentamientos que ocupen el territorio de forma racional y mejoren la calidad urbana, la eficiencia económica y la prestación de servicios para el conjunto de la población:**
  - Definir un conjunto de nodos urbanos estratégicos para mejorar el acceso de los ciudadanos a los equipamientos sociales.
  - Proponer un conjunto de áreas estratégicas para mejorar la calidad del espacio urbano.

- Proponer un conjunto de ámbitos estratégicos para la implantación de nuevos usos económicos en el territorio.

### **3. Diseñar un esquema de infraestructuras de comunicación, energéticas e hídricas que permitan la mejora de la competitividad global del área funcional:**

- Proponer un conjunto de infraestructuras de vertebración externa e interna para la mejora de la conectividad global del área funcional.
- Desarrollar actuaciones que permitan mejorar la movilidad sostenible en el área funcional.
- Definir un esquema de infraestructuras energéticas, hídricas y de telecomunicaciones para evitar la discriminación territorial respecto a la implantación de actividades económicas.

### **4. Desarrollar nuevas actividades económicas basadas en la cualificación del territorio y la innovación:**

- Fomentar la puesta en marcha de fórmulas innovadoras de la actividad turística mediante la asociación entre el litoral y el interior.
- Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los sectores industriales.
- Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los servicios.

## **PROPUESTAS ESTRATÉGICAS**

### **La Infraestructura verde**

El Área Funcional de La Vega Baja presenta activos ambientales y paisajísticos sobresalientes entre los que destacan por su variedad los ecosistemas dunares litorales, las sierras interiores, zonas húmedas, paisajes culturales agrarios y especialmente el río Segura como gran elemento aglutinador de la identidad del territorio.

Sobre este cauce fluvial se plantean la gran mayoría de los elementos de conexión biológica y territorial del área funcional, incluyendo el extraordinario potencial conector de los elementos lineales del patrimonio hidráulico como acequias y azarbes cuya conservación es indispensable para mantener los elementos que confieren una gran personalidad a este territorio.

También sobre este corredor verde del Segura se apoyan las actuaciones de regeneración ambiental y paisajística en todos los tramos del río, como en su desembocadura y conexión con los humedales de la Albufera d'Elx o con un espacio tan emblemático como el Palmeral de Orihuela.

Para consolidar esta Infraestructura Verde que permita conservar y poner en valor los activos ambientales, paisajísticos y culturales del territorio se desarrollan un conjunto de actuaciones enmarcadas en los objetivos específicos:

### **Conectar los ecosistemas litorales y de interior a través de un sistema de corredores territoriales y biológicos.**

#### **Actuaciones:**

- Corredor fluvial del Segura.
- Corredor fluvial río Segura-El Hondo de Amorós y conjunto de la antigua Albufera d'Elx.
- Corredor terrestre río Segura-Palmeral de Orihuela.

- Corredor terrestre Sierra de Orihuela-Sierra de Callosa de Segura.
- Corredor terrestre Sierra de Callosa de Segura-Sierras de Albatera y Crevillent.
- Corredor terrestre río Segura-Lagunas de La Mata y Torrevieja.
- Corredor terrestre Lagunas de La Mata y Torrevieja con LIC de Cabo Roig.
- Corredor terrestre Sierra Escalona y Dehesa de Campoamor con Lagunas de La Mata y Torrevieja.

### **Restaurar los ecosistemas fluviales, las zonas húmedas y los espacios litorales de mayor valor.**

#### **Actuaciones:**

- Parque litoral Santa Pola-Torrevieja.
- Parque litoral Orihuela-Pilar de la Horadada.
- Proyecto Corredor Verde del Segura.
- Proyecto Desembocadura del Segura conexión con la Albufera d'Elx.

### **Conservar y poner en valor el extraordinario patrimonio ambiental y cultural del área funcional.**

#### **Actuaciones:**

- Ruta de Jaume I.
- Vía Augusta.
- Vía litoral y conexión con torres vigía.
- Itinerarios huertanos.
- Ruta de los meandros abandonados del Segura.
- Vía Verde del antiguo ferrocarril Torrevieja-Albatera.

### **Sistema de asentamientos en el territorio**

La Vega Baja es un territorio fuertemente urbanizado en el que destacan como ciudades más importantes Orihuela (86.164 hab.), la capital histórica y cultural de la Vega Baja, y Torrevieja (101.792 hab.), centro turístico del litoral cuyo crecimiento poblacional ha sido uno de los más espectaculares del mediterráneo europeo.

El resto del poblamiento está articulado básicamente por el eje del río Segura (eje Orihuela-Guardamar), el corredor de la N-340 y A-7 y el eje litoral en torno a la N-332. Ambos nodos por su posición y tamaño funcional, apoyados por Almoradí, se configuran como idóneos para suministrar de forma eficiente bienes y servicios de escala supramunicipal al conjunto del área funcional.

Por otra parte, la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana contempla esta área funcional como uno de los territorios de mayor potencial de crecimiento económico y territorial, proponiendo el desarrollo de un gran nodo de actividades económicas en el territorio, de rango regional-nacional, relacionado con el corredor ferroviario, la N-340 y la A-7.

Para ello, y con el objetivo general de fomentar un sistema de asentamientos que ocupen el territorio de forma racional y mejoren la calidad urbana, la eficiencia económica y la prestación de servicios para el conjunto de la población, se propone un conjunto de actuaciones encuadradas en los objetivos específicos:

**Definir un conjunto de nodos urbanos estratégicos para mejorar el acceso de los ciudadanos a los equipamientos sociales.**

**Actuaciones:**

- Designar Orihuela como centro de polaridad principal.
- Designar Torrevieja como centro de polaridad principal.
- Designar el conjunto urbano Almoradí-Algorfa como centro de polaridad complementaria.

**Proponer un conjunto de áreas estratégicas para mejorar la calidad del espacio urbano.**

**Actuaciones:**

**Áreas de oportunidad:**

1. Polígono industrial de Torrevieja.
2. Soterramiento de las vías férreas en Orihuela.

**Áreas de nueva centralidad:**

1. *Hub* de movilidad Orihuela.
2. *Hub* de movilidad (futuro) en Torrevieja.

**Bulevares metropolitanos:**

1. Eje N-340 Elx-Orihuela (analizar viabilidad).
2. Eje litoral de la N-332.
3. Almoradí-Algorfa.

**Proponer un conjunto de ámbitos estratégicos para la implantación de nuevos usos económicos en el territorio.**

**Actuaciones:**

- Nodo de actividades económicas Orihuela-San Isidro.
- Parque comarcal de innovación en Orihuela.
- Parque comarcal de innovación en Torrevieja.
- Polígono industrial de gestión mancomunada en el eje Orihuela-San Isidro.

## Las infraestructuras de comunicación, energéticas e hídricas

Como espacio de conexión entre el área urbana de Murcia-Cartagena y Alicante-Elx, el esquema viario de esta área funcional se ha desarrollado tradicionalmente en dos ejes, interior y litoral, en sentido norte-sur para canalizar el tráfico de paso entre estos conjuntos urbanos. Sólo la autopista AP-7 rompe en parte con este esquema. Por ello es muy importante, para la vertebración interna del área funcional, el desarrollo de los ejes transversales Orihuela-Guardamar y Orihuela-Torrevieja.

Por otra parte, la elevada densidad de población y sus demandas de movilidad requieren de sistemas de transporte de alta capacidad, fiabilidad y sostenibilidad basados en el ferrocarril de cercanías y en las plataformas reservadas de transporte como la conexión Pilar de la Horadada-Aeropuerto de L'Altet-Alicante o la potenciación de las cercanías Alicante-Elx-Orihuela-Murcia. También Torrevieja es una de las pocas ciudades españolas de más de 100.000 habitantes que no tiene conexión ferroviaria, situación que es urgente subsanar, estudiando la posibilidad de extender el trazado al núcleo litoral de Orihuela. Otras relaciones para las que se propone la plataforma reservada de transporte son Orihuela-Torrevieja-litoral y Orihuela-Guardamar siguiendo el cauce del Segura.

Dentro del objetivo general de diseñar un esquema de infraestructuras de comunicación, hídricas y energéticas que permitan la mejora de la competitividad global del área funcional se enumeran las siguientes actuaciones, encuadradas dentro de los objetivos específicos:

### **Proponer un conjunto de infraestructuras de vertebración externa e interna para la mejora de la conectividad global del área funcional.**

#### **Actuaciones:**

- Alta velocidad ferroviaria con estación en Orihuela.
- AVE regional con parada en Orihuela y futura incorporación de Torrevieja y litoral de Orihuela.
- Cercanías Alicante-Elx-Orihuela-Murcia.
- Corredor mediterráneo ferroviario de mercancías (línea Murcia-Alicante).
- Eje viario Orihuela-Guardamar.
- Eje viario Orihuela-Torrevieja y litoral.
- Eje viario Orihuela-Albanilla-autovía entre Yecla y Santomera.
- Estudio viario blando Elx-San Fulgencio-Torrevieja.
- Estudio de ampliación de carriles A-7.
- Actuaciones AEROPAT en el área funcional.
- Duplicación de la N-340 Crevillent-límite provincial.
- Duplicación de la N-332 (Vía Parque).

### **Desarrollar actuaciones que permitan mejorar la movilidad sostenible en el área funcional.**

#### **Actuaciones:**

- *Hub* de movilidad comarcal en Orihuela.
- Plataforma reservada de transporte Pilar de la Horadada-Aeropuerto de L'Altet-Alicante.
- Servicio exprés en estudio Orihuela-Elx, Orihuela-Torrevejea-litoral y Orihuela-Guardamar.
- Cercanías Alicante-Elx-Orihuela-Murcia.
- Conexión ferroviaria Torrevejea y futuro *hub* comarcal.
- Red ciclista de la Vega Baja con conexiones con los *hubs* de movilidad, a lo largo del río Segura, eje litoral y antiguo ferrocarril Torrevejea-Albatera.

**Definir un esquema de infraestructuras energéticas, hídricas y de telecomunicaciones para evitar la discriminación territorial respecto a la implantación de actividades económicas.**

**Actuaciones:**

- Interconexión recursos hídricos y aportes externos.
- Mantenimiento del Tajo-Segura y postravase.
- Desalinización para el consumo humano.
- Extensión del gas natural al litoral.
- Extensión de las telecomunicaciones.
- Depuración terciaria en el litoral.
- Duplicación del gasoducto Cartagena-Montesa.
- Línea eléctrica de 220 kV Orihuela-Torremendo-Torrevejea.
- Subestación eléctrica 400 kV en Torremendo.
- Subestación eléctrica 220 kV en Orihuela sur, Torrevejea y Bajo Segura.

**Actividad económica e innovación**

La Vega Baja es uno de los espacios emergentes de la Comunitat Valenciana, con un potencial extraordinario para desarrollar una estructura económica diversificada y altamente competitiva. A la tradicional actividad agrícola, y la turística-residencial, se le ha sumado en estos últimos años un crecimiento importante de la industria que hay que potenciar y complementar con actividades logísticas y de creación de valor añadido dotando a este sector de un componente innovador que le permita una mejor adaptación a las coyunturas económicas adversas.

La transición del modelo turístico residencial a una mayor proporción de alojamiento reglado, la puesta en valor de nuevos productos turísticos basados en los recursos ambientales, paisajísticos y culturales del territorio, el desarrollo de un *cluster* agroalimentario en el área funcional, con la transformación de los productos de la huerta como referencia, y la atracción de talentos en el litoral, aprovechando el efecto Microsoft en Torrevejea, son acciones que se propone potenciar desde la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana con el propósito de que la Vega Baja adquiera el protagonismo que le corresponde a un territorio de gran personalidad y localizado estratégicamente entre dos de las áreas urbanas más dinámicas del arco mediterráneo europeo.

Dentro del objetivo general de potenciar, desde la ordenación del territorio, las actividades económicas, la innovación y la mejora de la competitividad del área funcional se enumeran las siguientes actuaciones, encuadradas dentro de los objetivos específicos:

**Fomentar la puesta en marcha de fórmulas innovadoras de la actividad turística mediante la asociación entre el litoral y el interior.**

**Actuaciones:**

- Ejes turísticos complementarios litoral-interior.
- Turismo de congresos.
- Potenciación de la ruta poética de Miguel Hernández.
- Producto golf-náutica.
- Producto golf-estética-turismo cultural.
- Desarrollo del agroturismo en la huerta
- Red de alojamientos en la huerta.
- Ruta de la sal.
- Turismo de espacios naturales.
- Ruta de las torres vigía.
- Centro de interpretación del patrimonio hidráulico de la Vega Baja.
- Parador nacional de turismo en Orihuela.
- Planes de mejora turística.
- Turismo activo en la Vega Baja.
- Dinamización cultural de la Vía Verde de la Vega Baja.
- Parque arqueológico en Guardamar del Segura.

**Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los sectores industriales.**

**Actuaciones:**

- Centros de transportes de la Vega Baja.
- *Cluster* de las energías renovables en la Vega Baja.
- Instituto tecnológico de las energías renovables en Orihuela.
- *Cluster* agroalimentario en la Vega Baja.

**Proponer nuevas actividades económicas innovadoras basadas en los servicios.**

**Actuaciones:**

- *Cluster* deportivo de la Vega Baja.
- *Cluster* de la salud en Torrevieja y Vega Baja.
- Centros de ocio 24 horas en Torrevieja.

- Centro de investigación humedales.
- Centro de educación ambiental.
- *Cluster* de tecnologías turísticas.
- *Cluster* de la cocina creativa en la Vega Baja.

## PROYECTOS EMBLEMÁTICOS

### ***Cluster* agroalimentario de la Vega Baja**

Por la presencia de activos como la huerta, la mayor concentración relativa de empresas agroalimentarias de la Comunitat Valenciana, o la presencia de centros de investigación y formación relacionados con esta materia, la Vega Baja, con centro en Orihuela, está en disposición de consolidar uno de los *clusters* agroalimentarios más importantes del arco mediterráneo. Para ello, se deben de potenciar nuevos estudios en disciplinas afines, desarrollar un planteamiento territorial de protección de la huerta de la Vega Baja y fomentar la ubicación de suelo estratégico para actividades transformadoras de los productos agrarios y de actividad logística que permitan una mayor integración del *cluster*, tanto horizontal como vertical. También se deben potenciar en la zona las industrias auxiliares de las empresas transformadoras (maquinaria, embalajes, etc.), las proveedoras de *inputs* y todos los aspectos relacionados con la mercadotecnia. Por último, este *cluster* tiene que estar estrechamente relacionado con otros sectores clave como las tecnologías del agua, el agroturismo, las energías renovables y la cocina creativa.

### **Atracción de talentos en el litoral de la Vega Baja**

La implantación del centro mundial de investigación sanitaria de Microsoft en Torrevieja, al margen del reconocimiento de su excelencia en materia hospitalaria es una oportunidad para incentivar la llegada de profesionales creativos que puedan consolidar a Torrevieja, y al litoral de la Vega Baja como uno de los grandes polos de innovación del arco mediterráneo europeo. Para ello, y atendiendo a las demandas de este tipo de profesionales se propone un conjunto de actuaciones, tomando el municipio de Torrevieja como gran referente, que van encaminadas a la cualificación del territorio desde el punto de vista ambiental, paisajístico y cultural. Así, actuaciones como la remodelación del frente litoral de Torrevieja, el centro de investigación biológica de las Lagunas de la Mata y Torrevieja, la ciudad deportiva, la mejora de las propuestas culturales, la adecuación de espacios específicos para los profesionales, etc., son acciones positivas para aumentar el magnetismo del territorio desde el punto de vista de la atracción de talentos, que es, sin duda, el gran activo económico de competitividad del siglo XXI.



GENERALITAT VALENCIANA  
CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, URBANISME I HABITATGE