



ESTRATEGIA TERRITORIAL COMUNITAT VALENCIANA 2010-2030

Àrea Funcional de Requena-Utiel

Área Funcional de Requena-Utiel

INTRODUCCIÓN

El Área Funcional de Requena-Utiel comprende 25 municipios con una población en 2009 de 54.915 habitantes (1,1% del total regional) y una superficie de 3.218,6 km² (13,8% del total regional), lo que supone una densidad de 17,1 hab./km², la más baja del conjunto de las áreas funcionales. Por su parte, las tasas de crecimiento demográfico durante los últimos 20 años son bajas, el 6,6%, muy por debajo tanto de las medias de la Comunitat Valenciana como de la provincia de Valencia.

Respecto de la distribución territorial de este crecimiento demográfico, las mayores tasas positivas significativas se han producido en el municipio de Requena (21.278 hab.) con un 21,7% entre 1991 y 2009, rompiendo una tendencia regresiva que se acentuó en los años 70 y 80 del siglo XX. El segundo municipio en población, Utiel (12.420 hab.) también presenta tasas positivas, pero menores, del 5% en este periodo. Por el contrario, Ayora y Ademuz, municipios que juegan un papel territorial muy importante, han experimentado crecimientos negativos del 1%, sinónimo de la dificultad para mantener la población en el medio rural.

En cuanto a la estructura sectorial de la población ocupada, destaca el importante peso de la agricultura, un 15,2%, en los municipios fronterizos con las provincias de Cuenca y Teruel, así como en el Rincón de Ademuz. La construcción también ostenta un porcentaje alto, 18,2%, localizada principalmente en la comarca del Valle de Ayora. La industria tiene un peso del 18,6%, focalizada en los municipios de Requena y Utiel, mientras que los servicios, el 48% de la población activa, se concentran en estas dos ciudades y en municipios como Cofrentes y Ademuz.

A pesar de este bajo crecimiento poblacional, la tasa de crecimiento del suelo artificial de los últimos 20 años ha sido del 84,5%, en el entorno de la media regional, aunque en este caso el protagonismo más importante lo han tenido las infraestructuras de comunicación. Al ser un territorio de muy baja densidad, la superficie artificial apenas supone el 0,8% del total, la superficie agrícola es un 41% y el restante 58,2% es suelo de naturaleza forestal, unos seis puntos por encima de la media de la Comunitat Valenciana.

OPORTUNIDADES DEL TERRITORIO

Esta área funcional coincide de forma aproximada con las comarcas históricas del Valle de Ayora, el altiplano Utiel-Requena y el Rincón de Ademuz, que constituyen los territorios más occidentales de la Comunitat Valenciana. Son espacios de tradición agraria y alejados de los núcleos urbanos del litoral, por lo que no han podido aprovecharse plenamente de los procesos económicos y territoriales positivos que se han generado en el litoral. No obstante, la finalización de la A-3 entre Valencia y Madrid supuso un cambio en el tradicional aislamiento de estos municipios, cuya incorporación en las dinámicas de la región urbana de Valencia es cada día más acusada.

Pero esta situación mejorará todavía si cabe con la alta velocidad ferroviaria y su parada en el municipio de Requena, así como con la conversión en autovía de la N-330, lo que permitirá consolidar un eje Alicante-Teruel, y la construcción de la A-40 entre Cuenca y Teruel. También son muy importantes para dinamizar estas comarcas el desarrollo de un nodo de actividades económicas en Utiel-Caudete de las Fuentes y las instalaciones logísticas en Utiel, Villena y Almansa, formando estas dos últimas una de las mayores concentraciones nacionales de esta actividad.

Todo ello sin desdeñar las grandes oportunidades que este territorio ofrece en materia de recursos ambientales y paisajísticos para desarrollar productos turísticos de elevada calidad, y complementariedad, con el fin de impulsar un desarrollo rural indispensable para el mantenimiento de la población en un territorio de baja densidad, que es crucial para la mejora de la eficiencia de los procesos ecológicos y para la mitigación de los riesgos naturales e inducidos en el conjunto de la Comunitat Valenciana.

Entre otras, las oportunidades territoriales del Área Funcional de Requena-Utiel son las siguientes:

1. Patrimonio ambiental de extraordinario valor y diversidad.
2. Patrimonio cultural y paisajístico excepcional.
3. La extensión hacia el interior del área metropolitana de Valencia.
4. La alta velocidad ferroviaria y la estación del AVE.
5. La gran proximidad a Madrid y Valencia.
6. La línea de mercancías entre Madrid y el puerto de Valencia.
7. Los nodos logísticos de Villena y Almansa respecto al Valle de Ayora.
8. La ejecución de la A-40 y el desdoblamiento de la N-330.

9. Las nuevas demandas de productos turísticos en torno al vino.
10. La posición de Ademuz respecto a la estación invernal de Javalambre.
11. La gran amplitud física para desarrollar proyectos territoriales extensivos.
12. El eje Alicante-Teruel por la futura autovía N-330.
13. El desarrollo del AVE regional entre Camporrobles-Utiel-Requena-Valencia.
14. El hub de movilidad de Requena-Utiel.
15. El nodo industrial-logístico de Requena y Utiel.
16. Potencialidad para el turismo activo y los deportes de riesgo.
17. El crecimiento de las demandas del turismo de salud.
18. Recursos culinarios de rango internacional.
19. El potencial turístico del Embalse de Embarcaderos.
20. Las nuevas fórmulas de cooperación municipal.

VISIÓN Y OBJETIVOS

Para aprovechar estas oportunidades territoriales, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo sostenible del territorio sobre el Área Funcional de Utiel-Requena, se propone una visión estratégica con el horizonte del 2030 que consiste en **“ser el eje de desarrollo interior de la Comunitat Valenciana”**.

Para ello, es prioritario el cumplimiento de los siguientes objetivos generales y específicos:

1. Consolidar una Infraestructura Verde, como sustrato territorial, que permita conservar y poner en valor los activos ambientales, paisajísticos y culturales del territorio:

- Conectar los ecosistemas de interior a través de un sistema de corredores territoriales y biológicos.
- Restaurar los ecosistemas fluviales y zonas húmedas de mayor valor.
- Conservar y poner en valor el extraordinario patrimonio ambiental y cultural del área funcional.

2. Desarrollar un sistema de asentamientos que ocupen el territorio de forma racional y mejoren la calidad urbana, la eficiencia económica y la prestación de servicios para el conjunto de la población:

- Definir un conjunto de nodos urbanos estratégicos para mejorar el acceso de los ciudadanos a los equipamientos sociales.
- Proponer un conjunto de áreas estratégicas para mejorar la calidad del espacio urbano.
- Proponer un conjunto de ámbitos estratégicos para la implantación de nuevos usos económicos en el territorio.

3. Diseñar un esquema de infraestructuras de comunicación, hídricas y energéticas que permitan la mejora de la competitividad global del área funcional:

- Proponer un conjunto de infraestructuras de vertebración externa e interna para la mejora de la conectividad global del área funcional.
- Desarrollar actuaciones que permitan mejorar la movilidad sostenible en el área funcional.
- Definir un esquema de infraestructuras energéticas, hídricas y de telecomunicaciones para evitar la discriminación territorial respecto a la implantación de actividades económicas.

4. Desarrollar nuevas actividades económicas basadas en la cualificación del territorio y la innovación:

- Fomentar la puesta en marcha de fórmulas innovadoras de la actividad turística mediante la asociación entre el litoral y el interior.
- Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los sectores industriales.
- Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los servicios.

PROPUESTAS ESTRATÉGICAS

La Infraestructura Verde

En este espacio del interior de la Comunitat Valenciana se pueden diferenciar tres unidades físicas coincidentes con las tres comarcas que constituyen el Área Funcional de Requena-Utiel; en primer lugar el Rincón de Ademuz, inmerso en las alineaciones de la Sierra de Javalambre y atravesada por el Riu Túrria, cuenta con activos ambientales tan importantes como el Parque Natural de la Puebla de San Miguel o el Arroyo Cerezo, albergando la máxima altitud de la Comunitat Valenciana en el Pico Calderón (1.837 m).

En segundo lugar, el altiplano Utiel-Requena, formación mesetaria ocupada por paisajes del vino y rodeada de estribaciones montañosas como las sierras de Negrete, Tejo, Cabrilla, Malacara y Martés y el Ave, y donde el Río Magro, afluente del Riu Xúquer, es el principal elemento vertebrador y conector de los espacios naturales, contando además con activos ambientales tan importantes como el Parque Natural de las Hoces del Cabriel, río fronterizo con las provincias de Cuenca y Albacete, y los Lavajos de Sinarcas, un humedal de interior de gran valor biótico y de localización estratégica.

El tercer elemento, es el Valle de Ayora, formado por el corredor del Río Cantabán entre la Muela de Cortes y El Caroig y la Sierra del Boquerón y Palomeras. Este espacio del interior de la Comunitat cuenta con activos ambientales y paisajísticos tan importantes como el LIC de la Sierra del Mugerón, la Laguna de San Benito, cuyo máximo nivel de inundación ha llegado a las 300 hectáreas, o el Embalse de Embarcaderos, catalogados ambos espacios como zonas húmedas de importancia regional.

Para consolidar esta Infraestructura Verde que permita conservar y poner en valor los activos ambientales, paisajísticos y culturales del territorio, se desarrolla un conjunto de actuaciones enmarcadas en los objetivos específicos:

Conectar los ecosistemas de interior a través de un sistema de corredores territoriales y biológicos.

Actuaciones:

- Corredor fluvial del Río Magro.
- Corredor fluvial del Riu Túria en Ademuz.
- Corredor terrestre Lavajos de Sinarcas-Alto Turia-Sierra de Negrete.
- Corredor terrestre Sierra de Negrete-Sierra de Malacara.
- Corredor terrestre PN de las Hoces del Cabriel-Sierra de Malacara.
- Corredor terrestre PN de las Hoces del Cabriel-Sierras de Martés y el Ave.
- Corredor terrestre PN de las Hoces del Cabriel-LIC Valle de Ayora y Sierra del Boquerón.
- Corredor terrestre LIC Valle de Ayora y Sierra del Boquerón-Muela de Cortes y El Caroig.
- Corredor terrestre LIC Valle de Ayora y Sierra del Boquerón-Sierra del Mugrón.
- Corredor terrestre Sierra del Mugrón-Serra d'Enguera.
- Corredor terrestre Muela de Cortes y El Caroig-Serra d'Enguera.

Restaurar los ecosistemas fluviales y las zonas húmedas de mayor valor.

Actuaciones:

- Restauración de los Lavajos de Sinarcas.
- Regeneración paisajística del Río Magro entre Caudete de las Fuentes y Requena.
- Adecuación paisajística y de uso público del Embalse de Embarcaderos.
- Restauración de la Laguna de San Benito.
- Restauración del humedal de Camporrobles.
- Regeneración de los humedales de la Ribera del Túria en el Rincón de Ademuz.

Conservar y poner en valor el extraordinario patrimonio ambiental y cultural del área funcional.

Actuaciones:

- Declaración de Paisaje Cultural de la UNESCO del paisaje vitivinícola de Utiel-Requena.
- Restauración paisajística de la vía verde del antiguo ferrocarril Utiel-Baeza.
- Adecuación paisajística de las cañadas reales.
- Restauración patrimonio hidráulico del Cabriel.
- Reserva de la biosfera en las Hoces del Cabriel.
- Ruta del agua del Río Magro.

Sistema de asentamientos en el territorio

Para alcanzar la mayor vertebración de un territorio tan extenso e importante para la Comunitat Valenciana, es prioritaria la puesta en marcha de una doble estrategia; por una parte, reforzar la centralidad del eje Requena-Utiel y por otra, avanzar en la conversión de la N-330 en autovía para mejorar los tiempos de acceso a estas ciudades desde la comarca del Rincón de Ademuz y la ciudad de Ayora, las cuales están en el ámbito de influencia de ciudades exógenas al territorio valenciano como Teruel y Almansa. En este sentido, se propone reforzar el mencionado eje con la mayor dotación posible de equipamientos de ámbito supramunicipal, ejerciendo los municipios de Ayora y Ademuz su función como centros de polaridad para sus respectivas comarcas.

Desde el punto de vista de los asentamientos para actividades económicas, destaca el gran nodo de Requena y Utiel, donde se deben combinar de forma armónica los usos industriales, logísticos y terciarios para crear uno de los polos estratégicos más importantes de la Comunitat Valenciana y cuya influencia será muy importante en el conjunto del área funcional desde el punto de vista del mantenimiento de la actividad económica y de la población en el territorio. También se proponen un parque comarcal de innovación y diversos polígonos de gestión mancomunada en el medio rural.

Así, y con el objetivo general de fomentar un sistema de asentamientos que ocupen el territorio de forma racional y mejoren la calidad urbana, la eficiencia económica y la prestación de servicios para el conjunto de la población, se propone un conjunto de actuaciones encuadradas en los objetivos específicos:

Definir un conjunto de nodos urbanos estratégicos para mejorar el acceso de los ciudadanos a los equipamientos sociales.

Actuaciones:

- Designar Requena como centro de polaridad principal.
- Designar Utiel como centro de polaridad complementaria.
- Designar Ademuz como centro de polaridad comarcal.
- Designar Ayora como centro de polaridad comarcal.

Proponer un conjunto de áreas estratégicas para mejorar la calidad del espacio urbano.

Actuaciones:

Área de oportunidad:

- Entorno de la estación del ferrocarril de Utiel.

Área de nueva centralidad:

- Estación Requena-Utiel de alta velocidad.

Bulevar metropolitano:

- Eje urbano Requena-Utiel-estación del AVE.

Proponer un conjunto de ámbitos estratégicos para la implantación de nuevos usos económicos en el territorio.

Actuaciones:

- Nodo de actividad económica en Requena y Utiel.

- Parque comarcal de innovación de Requena-Utiel.
- Polígonos de gestión mancomunada en el medio rural.

Las infraestructuras de comunicación, energéticas e hídricas

Si la culminación de la A-3 supuso un hito trascendental en la historia de la comarca del altiplano de Utiel-Requena, la llegada de la alta velocidad y su parada en San Antonio de Requena supondrá otro impulso extraordinario para mejorar la accesibilidad de un territorio que distará 45 minutos de Valencia y poco más de una hora de Madrid, con todos los impactos positivos que ello debe conllevar sobre los sectores económicos de la zona. En este contexto, es prioritaria la elaboración de estrategias globales de actuación para evitar los posibles efectos negativos de la alta velocidad ferroviaria y aprovechar las innumerables ventajas que, sin duda, ofrecerá este moderno medio de transporte.

Precisamente, el uso de esta infraestructura de alta velocidad es fundamental para el establecimiento de un sistema de alta velocidad regional que conecte los grandes nodos urbanos de la Comunitat en un medio de transporte de elevadas prestaciones en cuanto a calidad, puntualidad y seguridad.

Además, son actuaciones importantes y prioritarias para este territorio la conversión de la N-330 en autovía desde Almansa a Teruel, uniendo la A-35 (Valencia-Madrid por Albacete), la A-3 (Valencia-Madrid por Requena-Utiel) y la A-23, que es el eje de conexión de la Comunitat Valenciana con Aragón y la cornisa cantábrica. Es asimismo importante la construcción de la A-40 entre Cuenca y Teruel, lo cual favorecería la vertebración del área funcional y la posición territorial del Rincón de Ademuz.

Dentro del objetivo general de diseñar un esquema de infraestructuras de comunicación, hídricas y energéticas que permitan la mejora de la competitividad global del área funcional, se enumeran las siguientes actuaciones, encuadradas dentro de los objetivos específicos:

Proponer un conjunto de infraestructuras de vertebración externa e interna para la mejora de la conectividad global del área funcional.

Actuaciones:

- Autovía N-330 entre Almansa-Ayora-Requena-Utiel-Ademuz y Teruel.
- Autopista de movilidad segura Valencia-Utiel.
- Autovía A-40 Cuenca-Ademuz-Teruel.
- Alta velocidad ferroviaria con estación en Requena-Utiel.
- Alta velocidad regional Camporrobles-Utiel-Requena-Valencia.
- Mejoras en el eje carretero Requena-Villar del Arzobispo.
- Actuaciones del AEROPAT en el área funcional, incluyendo la ampliación del aeródromo del Rebollar.
- Corredor ferroviario de mercancías Valencia-Madrid, Puerto Seco de Coslada.

Desarrollar actuaciones que permitan mejorar la movilidad sostenible en el área funcional.

Actuaciones:

- Hub de movilidad en Requena-Utiel.
- Estudio de una plataforma reservada de transporte/servicio exprés Requena-Utiel-estación del AVE.
- Red ciclista del área funcional.

Definir un esquema de infraestructuras energéticas, hídricas y de telecomunicaciones para evitar la discriminación territorial respecto a la implantación de actividades económicas.

Actuaciones:

- Reutilización de recursos hídricos en Requena y Utiel.
- Nueva subestación de 400 kV en Requena.
- Nuevas líneas eléctricas de 400 kV de conexión externa y mallado de la red en Cofrentes y Ayora.
- Extensión de la red de banda ancha a la totalidad del territorio.

Actividad económica e innovación

Estas tres comarcas que comprenden el área funcional tienen en común su tradición agrícola, modificada en los últimos 20 años por la terciarización que ha producido el turismo rural y de interior y más recientemente la construcción, cuyo protagonismo está siendo mitigado por la actual crisis económica. También la industria ha recuperado un cierto protagonismo, especialmente en los municipios de Requena y Utiel, donde se concentra el 75% de la población activa del sector.

La gran mejora en cuanto al potencial de accesibilidad de los municipios del corredor Valencia-Madrid, y la implantación de importantes nodos logísticos en Utiel, Villena, Almansa, e incluso Teruel, van a producir un gran cambio en el área funcional que puede repercutir en mayores demandas de suelo para actividades económicas, tanto en las proximidades de estos nodos, como en puntos intermedios del eje: Villena-Almansa-Ayora-Requena-Utiel-Ademuz-Teruel.

Por otra parte, la gran riqueza ambiental y cultural de este espacio lo hace apto para desarrollar fórmulas novedosas de productos turísticos, algunos ya consolidados, en torno a los paisajes del vino, la salud, el deporte de riesgo y de aventura, los embalses, la cultura y la gastronomía, el golf o el turismo rural.

Dentro del objetivo general de potenciar, desde la ordenación del territorio, las actividades económicas, la innovación y la mejora de la competitividad del área funcional se enumeran las siguientes actuaciones, encuadradas dentro de los objetivos específicos:

Fomentar la puesta en marcha de fórmulas innovadoras de la actividad turística mediante la asociación entre el litoral y el interior.

Actuaciones:

- Ejes complementarios interior-litoral.

- Turismo de espacios naturales.
- Turismo de balnearios.
- Turismo activo.
- Turismo cinegético.
- Turismo golf-enoturismo-salud.
- Hoteles con encanto.
- Ruta verde turística FFCC Utiel-Baeza.
- Ruta del Agua y cultural.
- Las rutas del vino, hito arquitectónico.
- Turismo de embalses.
- Uso turístico del Embalse de Embarcaderos.
- Ruta fluvial del Xúquer.
- Centro de interpretación del vulcanismo.
- Centro de interpretación de la miel.
- Centro de deportes de montaña.
- Museo y tienda de la madera de almez.
- Centro de fauna ibérica.
- Parque cultural-Ruta ibérica.
- Itinerario de hàbitats en Ademuz.
- Proyecto turístico-cultural Los Tres Reinos.
- Museo etnográfico del Rincón de Ademuz.
- Itinerarios del agua en el Riu Túria.
- Itinerarios de los Reinos Taifas.
- Enoturismo.
- Turismo de deportes de aventura.
- Ruta de los castillos.
- Ruta arqueológica.

Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los sectores industriales.

Actuaciones:

- *Cluster* agroindustrial.
- Planta de bioenergía y reciclaje.
- Plataforma intermodal de transportes.
- Parque logístico.
- Centro de transporte.

- Actividades aeronáuticas en El Rebollar.

Proponer nuevas actividades económicas innovadoras basadas en los servicios.

Actuaciones:

- *Cluster* de la cocina creativa.
- Formación superior especializada en Enología.
- Plan de dinamización del sector comercial.
- Universidad del vino.

PROYECTOS EMBLEMÁTICOS

Proyecto territorial integral Embalse de Embarcaderos.

Este embalse constituye una antigua infraestructura de riego fuera de uso, la cual conforma un enclave de elevado valor natural, especialmente por la presencia de ecosistemas acuáticos continentales, escasos en la Comunitat Valenciana. Por otra parte, es un espacio con un elevado potencial para desarrollar un uso público sostenible que permita compatibilizar la preservación de los hábitats de interés con el disfrute de la naturaleza por parte de los ciudadanos de la comarca y visitantes. Se trata de un proyecto integral para mejorar la funcionalidad del embalse como zona húmeda mediante la restauración ecológica del embalse, y desarrollar todas las potencialidades turísticas y recreativas mediante la implantación de miradores, rutas, áreas de descanso, áreas de interpretación temática y de navegación.

El eje Requena-Utiel: un nodo urbano de 50.000 habitantes en 2030.

Las actuaciones previstas en este ámbito urbano y su localización estratégica, deben conducir a la consolidación de un área urbana integrada que ejerza un liderazgo territorial en el interior de la Comunitat Valenciana, preparándose para acoger un notable incremento de población lo que permitirá obtener economías de escala para implantar dotaciones y actividades propias de una ciudad de 50.000 habitantes. Además, manteniendo su personalidad urbana y cultural, y la individualidad de sus núcleos, Requena y Utiel deben planificar conjuntamente las actuaciones y equipamientos que les doten de mayor calidad urbana y competitividad territorial. Entre otras, el bulevar metropolitano, el transporte urbano, la infraestructura verde, las estaciones de la alta velocidad regional, las áreas de oportunidad y de nueva centralidad y la promoción conjunta de sus recursos turísticos.



GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, URBANISME I HABITATGE