



ESTRATEGIA TERRITORIAL COMUNITAT VALENCIANA 2010-2030

Àrea Funcional de El Valle del Palancia

Área Funcional de El Valle del Palancia

INTRODUCCIÓN

El Área Funcional del Valle del Palancia comprende 48 municipios con una población en 2009 de 116.868 habitantes (2,3% del total regional) y una superficie de 1.364,2 km² (5,9% del total regional), lo que supone una densidad de 85,7 hab./km², muy inferior a la media regional. Por su parte, las tasas de crecimiento demográfico durante los últimos 20 años han sido moderadas, el 23,9%, por debajo tanto de las medias de la Comunitat Valenciana como de las dos provincias en las que se encuentra encuadrada el área funcional.

Respecto a la distribución territorial de este crecimiento demográfico, las mayores tasas se han producido en pequeños municipios donde tiene mucho peso la actividad turística residencial como Canet d'En Berenguer, Viver, Altura, Navajas o Montanejos, o en municipios influenciados por los procesos territoriales del área metropolitana de Valencia como Albalat dels Tarongers, Gilet y Torres Torres. Los municipios de mayor población y peso funcional en el área también han experimentado crecimientos moderados. Sagunt (66.070 hab.) ha visto aumentar los efectivos demográficos un 19,1% y Segorbe (9.244 hab.) un 23%, aunque éste rompe con una tendencia negativa que se arrastra desde los años 60 del siglo pasado.

En cuanto a la estructura sectorial de la población ocupada, destaca un cierto equilibrio sectorial, con todavía un importante peso de la agricultura (6,5%) y un porcentaje excesivo del sector construcción con tasas próximas al 15%, aunque disminuyendo de forma rápida desde 2007. Los servicios (59,9%) se concentran en el litoral, Segorbe y en los municipios más turísticos del interior, la industria (18,7%) en la primera corona urbana de Sagunt, la construcción en la franja intermedia del área funcional y la agricultura está presente en gran parte de los municipios.

En paralelo con este moderado crecimiento poblacional, la tasa de urbanización también ha estado por debajo de la media de la Comunitat Valenciana, un 67,2% en el periodo 1987-2006. Este suelo urbanizado o artificial supone un 3,9% del total, mientras que la superficie forestal se sitúa en el 63,8 % del territorio y la agrícola en un 32,3%, por debajo de la media de la Comunitat Valenciana.

OPORTUNIDADES DEL TERRITORIO

El Área Funcional del Valle del Palancia coincide de forma aproximada con las comarcas históricas del Camp de Morvedre y el Alto Palancia, y tiene este río como elemento vertebrador de un territorio por el que discurren las principales vías de comunicación que unen a la Comunitat Valenciana con Aragón, La Rioja, País Vasco y Cantabria.

Desde el punto de vista histórico, este valle está dividido en dos unidades territoriales. En la primera se encuentra Sagunt, con un núcleo urbano de servicios y otro industrial, y los municipios de su entorno, los cuales están muy vinculados a la economía citrícola del litoral de la Comunitat. En la segunda se encuentra el Alto Palancia, un territorio de base tradicional agraria y de turismo residencial, donde Segorbe ha venido ejerciendo un papel territorial central en la provisión de bienes y servicios.

El gran aumento en cuanto al potencial de accesibilidad de este territorio con las actuaciones en infraestructuras de comunicación, tanto ejecutadas como previstas, así como las iniciativas públicas y privadas que ya están en marcha, consolidarán a este territorio como uno de los polos de desarrollo económico más importantes del eje mediterráneo, reforzando su papel como nexo de unión entre las áreas metropolitanas de Valencia y Castellón.

Estas actuaciones, concentradas en su mayor parte en Sagunt, tienen la fuerza y dimensión suficiente para difundir sus efectos hacia el interior del territorio, el cual deberá también aprovechar sus extraordinarios recursos ambientales y culturales para desarrollar un conjunto amplio de productos turísticos sostenibles basados en la salud, la cultura, el mundo rural o la actividad física.

Entre otras, las oportunidades territoriales del Área Funcional del Valle del Palancia son las siguientes:

1. Patrimonio ambiental de extraordinario valor.
2. Patrimonio cultural y paisajístico sobresaliente.
3. Localización idónea para aprovechar las dinámicas positivas de las áreas metropolitanas de Valencia y Castellón.
4. El ferrocarril de alta velocidad.
5. Las actividades logísticas y el ferrocarril de mercancías.
6. El cierre de la CV-50 hasta el litoral de Castellón (N-225).
7. El Río Palancia como vertebrador del territorio y como recurso ambiental y turístico.

8. Sagunt, polo energético del Mediterráneo.
9. Disponibilidad de suelo para actividades económicas de localización estratégica.
10. Desarrollo de productos turísticos basados en la salud y el turismo activo.
11. Desarrollo de un producto territorial en torno al mundo del caballo en Segorbe.
12. Grandes posibilidades para el turismo religioso y cultural.
13. Desarrollo de las artes escénicas como producto económico y cultural.
14. Patrimonio industrial de escala internacional.
15. Elevado potencial para el desarrollo de vías verdes.
16. El eje de la plataforma logística de Zaragoza con el Port de Sagunt.
17. La ampliación y los nuevos accesos ferroviarios del Port de Sagunt.
18. La especialización de tráfico en el Port de Sagunt.
19. La ejecución de un bulevar urbano entre Sagunt y el Port de Sagunt.
20. Las nuevas fórmulas de cooperación municipal.

VISIÓN Y OBJETIVOS

Para aprovechar estas oportunidades territoriales, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo sostenible del territorio sobre el Área Funcional del Valle del Palancia se propone una visión estratégica con el horizonte del 2030 que consiste en **“ser el elemento territorial de conexión de las provincias de Valencia y Castellón”**.

Para ello, es prioritario el cumplimiento de los siguientes objetivos generales y específicos:

- 1. Consolidar una Infraestructura Verde, como sustrato territorial, que permita conservar y poner en valor los activos ambientales, paisajísticos y culturales del territorio:**
 - Conectar los ecosistemas litorales y de interior a través de un sistema de corredores territoriales y biológicos.
 - Restaurar los ecosistemas fluviales, las zonas húmedas y los espacios litorales de mayor valor.
 - Conservar y poner en valor el extraordinario patrimonio ambiental y cultural del área funcional.
- 2. Desarrollar un sistema de asentamientos que ocupen el territorio de forma racional y mejoren la calidad urbana, la eficiencia económica y la prestación de servicios para el conjunto de la población:**
 - Definir un conjunto de nodos urbanos estratégicos para mejorar el acceso de los ciudadanos a los equipamientos sociales.
 - Proponer un conjunto de áreas estratégicas para mejorar la calidad del espacio urbano.
 - Proponer un conjunto de ámbitos estratégicos para la implantación de nuevos usos económicos en el territorio.

3. Diseñar un esquema de infraestructuras de comunicación, hídricas y energéticas que permitan la mejora de la competitividad global del área funcional:

- Proponer un conjunto de infraestructuras de vertebración externa e interna para la mejora de la conectividad global del área funcional.
- Desarrollar actuaciones que permitan mejorar la movilidad sostenible en el área funcional.
- Definir un esquema de infraestructuras energéticas, hídricas y de telecomunicaciones para evitar la discriminación territorial respecto a la implantación de actividades económicas.

4. Desarrollar nuevas actividades económicas basadas en la cualificación del territorio y la innovación:

- Fomentar la puesta en marcha de fórmulas innovadoras de la actividad turística mediante la asociación entre el litoral y el interior.
- Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los sectores industriales.
- Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los servicios.

PROPUESTAS ESTRATÉGICAS

La Infraestructura Verde

Con el Río Palancia, los Parques Naturales de la Serra d'Espadà y de la Serra Calderona son las grandes referencias ambientales de este territorio, sin olvidar zonas húmedas tan importantes como la Marjal dels Moros y el tramo sur de la Marjal y Estanys d'Almenara, que son espacios protegidos de gran biodiversidad y con un gran potencial para el uso público de los mismos, incluyendo prácticas agrícolas sostenibles y las visitas de carácter científico y cultural.

En este sentido, una conexión biológica y territorial que, de forma transversal, garantice la permeabilidad de estos ecosistemas se convierte en una de las grandes apuestas de la Estrategia Territorial, planteándose varias soluciones para satisfacer esta necesidad de conexión entre espacios de gran diversidad biológica.

Además, estas acciones en materia de mejora de la Infraestructura Verde se complementan con una serie de proyectos de regeneración de carácter más singular en espacios de alto valor como las Lagunas de Segorbe, el embalse de Chóvar o la restauración paisajística del propio Río Palancia en su desembocadura o en el tramo entre Bejís y Segorbe.

Para consolidar esta Infraestructura Verde que permita conservar y poner en valor los activos ambientales, paisajísticos y culturales del territorio se desarrollan un conjunto de actuaciones enmarcadas en los objetivos específicos:

Conectar los ecosistemas litorales y de interior a través de un sistema de corredores territoriales y biológicos.

Actuaciones:

- Corredor fluvial del Río Palancia.
- Corredor terrestre Río Palancia-Parc Natural de la Serra Calderona.

- Corredor terrestre Ríu Palancia-Parc Natural de la Serra d'Espadà.
- Corredor terrestre Huerta-Marjal dels Moros-Serra Calderona-Ríu Palancia.
- Corredor terrestre Curs mitjà del Riu Palància-Parc Natural de la Serra Calderona.
- Corredor terrestre Ríu Palancia-Marjal y Estany d'Almenara.
- Corredor terrestre Desembocadura del Ríu Palancia-Marjal y Estany d'Almenara.
- Corredor terrestre Curs alt del Riu Millars-Penyagolosa.

Restaurar los ecosistemas fluviales, las zonas húmedas y los espacios litorales de mayor valor.

Actuaciones:

- Regeneración de la Marjal dels Moros y del Jardín Mediterráneo.
- Restauración del Embalse de Chóvar.
- Regeneración paisajística de las Lagunas de Segorbe.
- Acondicionamiento de los embalses del Regajo y Arenoso.
- Regeneración de la Marjal y Estany d'Almenara.
- Reforestación del entorno de la autovía mudéjar.
- Regeneración del Ríu Palancia, tramo embalse de Algar-desembocadura.
- Adecuación paisajística del Ríu Palancia entre Bejís y Segorbe.

Conservar y poner en valor el extraordinario patrimonio ambiental y cultural del área funcional.

Actuaciones:

- Ruta de Jaume I e interpretación de hitos históricos.
- Vía Augusta.
- La vía del litoral.
- La ruta del patrimonio industrial.
- La vía verde Ojos Negros.
- Conexión Ojos Negros-Vía Xurra.
- Parque agrario de la Marjal dels Moros.
- Parque litoral de Corinto-L'Almardà.
- Ruta verde y cultural del Ríu Palancia.

Sistema de asentamientos en el territorio

El eje del Palancia en cuanto a la prestación de servicios de carácter supramunicipal se concentra en los núcleos de Sagunt y Segorbe, en torno de los cuales se han formado áreas urbanas integradas cuya coordinación en materia de planeamiento es fundamental para mejorar la eficiencia global de este territorio, nexo de unión entre las áreas metropolitanas de Valencia y Castellón. La ciudad de Sagunt, junto con los municipios más próximos del eje

del Palancia forma una agrupación urbana de unos 80.000 habitantes y Segorbe, junto con Geldo, Altura, Navajas, Castellnovo y Soneja forman otra de unos 17.500 habitantes muy importante por su posición territorial y su tradicional concentración de funciones urbanas.

Por otra parte, Sagunt es uno de los grandes nodos prioritarios respecto de las actividades económicas en el territorio donde se combinan, de forma armónica e integrada, el uso industrial, terciario y logístico con el objetivo de crear sinergias económicas y empresariales, así como una imagen de marca de calidad relacionada con el territorio. Esta zona se complementará con parques de innovación de escala comarcal y una red de polígonos industriales de gestión mancomunada.

Para ello y con el objetivo general de fomentar un sistema de asentamientos que ocupen el territorio de forma racional y mejoren la calidad urbana, la eficiencia económica y la prestación de servicios para el conjunto de la población, se propone un conjunto de actuaciones encuadradas en los objetivos específicos:

Definir un conjunto de nodos urbanos estratégicos para mejorar el acceso de los ciudadanos a los equipamientos sociales.

Actuaciones:

- Designar el área urbana integrada de Sagunt como centro de polaridad principal.
- Designar el área urbana integrada de Segorbe como centro de polaridad comarcal.
- Designar Montanejos como centro de polaridad comarcal complementaria.
- Designar Jérica-Viver como centro de polaridad comarcal complementaria.

Proponer un conjunto de áreas estratégicas para mejorar la calidad del espacio urbano.

Actuaciones:

Área de oportunidad:

- Zona industrial del entorno de la estación de Sagunt.

Áreas de nueva centralidad:

1. Centro de movilidad de Sagunt.
2. Centro de movilidad de Segorbe.

Bulevares metropolitanos:

1. Sagunt-Port de Sagunt.
2. Segorbe-Altura.

Proponer un conjunto de ámbitos estratégicos para la implantación de nuevos usos económicos en el territorio.

Actuaciones:

- Nodo de actividades económicas en Sagunt.
- Parque comarcal de innovación en Sagunt
- Parque comarcal de innovación en Segorbe.
- Red de polígonos mancomunados en el mundo rural.

Las infraestructuras de comunicación, energéticas e hídricas

Vertebrado por el corredor del Palancia donde coexisten la Autovía Mudéjar (A-23) y la línea férrea que comunica la Comunitat Valenciana con Aragón, este territorio cuenta con unas grandes ventajas locacionales para convertirse en uno de los más dinámicos del eje mediterráneo. Esta posición se reforzará aún más en el futuro puesto que todavía existe un amplio margen de mejora para aumentar su potencial de accesibilidad a través de su integración en el eje de la CV-50 y de su continuidad por La Vall d'Uixó para enlazar Segorbe con su capital provincial.

Las conexiones ferroviarias de mercancías con la plataforma logística de Zaragoza pueden ejercer un gran efecto impulsor sobre el puerto de Sagunt, y la alta velocidad ferroviaria con Aragón y el eje cantábrico contribuirá a complementar las relaciones con el centro peninsular y el corredor mediterráneo, permitiendo incluir a los *hubs* de movilidad de Sagunt y Segorbe en la red de la alta velocidad regional.

La resolución de las necesidades en materia de recursos hídricos de la zona es otra de las prioridades de la Estrategia Territorial, para lo que se proponen actuaciones en materia de reutilización del agua para la agricultura y una mejora del abastecimiento a la comarca del Camp de Morvedre para los usos residenciales, industriales y terciarios.

Dentro del objetivo general de diseñar un esquema de infraestructuras de comunicación, hídricas y energéticas que permitan la mejora de la competitividad global del área funcional se enumeran las siguientes actuaciones, encuadradas dentro de los objetivos específicos:

Proponer un conjunto de infraestructuras de vertebración externa e interna para la mejora de la conectividad global del área funcional.

Actuaciones:

- Culminación de la Autovía CV-50.
- Autovía N-225.
- Acceso Sur al puerto de Sagunt por carretera.
- Nueva circunvalación de Valencia
- Corredor ferroviario de mercancías Sagunt-Aragón-Cantábrico.
- Alta velocidad ferroviaria Sagunt-Zaragoza-Cantábrico.
- Alta velocidad ferroviaria corredor mediterráneo.
- Corredor mercancías ferroviarias eje mediterráneo.
- By-pass ferroviario de mercancías Almussafes-Sagunt.
- Mejora cercanías Valencia-Caudiel.
- Mejora de cercanías Valencia-Sagunt-Castellón.
- Mejora eje CV-195 Jérica-Montanejos.
- Ampliación del puerto de Sagunt.
- Accesos ferroviarios al puerto de Sagunt.
- Actuaciones del AEROPAT.

Desarrollar actuaciones que permitan mejorar la movilidad sostenible en el área funcional.

Actuaciones:

- *Hub* de movilidad de Sagunt.
- *Hub* de movilidad de Segorbe.
- Plataforma reservada de transporte Valencia-Sagunt-Port de Sagunt.
- Extensión plataforma de transporte a Canet d'En Berenguer.
- Red ciclista del Valle del Palancia.
- Vía ciclista Ojos Negros y conexión con Vía Xurra.
- Red ciclista del Parc Natural de la Serra Calderona.

Definir un esquema de infraestructuras energéticas, hídricas y de telecomunicaciones para evitar la discriminación territorial respecto a la implantación de actividades económicas.

Actuaciones:

- Reutilización de recursos hídricos en Sagunt, Canet d'En Berenguer y Les Valls.
- Abastecimiento del Camp de Morvedre.
- Desalinizadora para consumo humano.
- Nuevas líneas eléctricas de 220 kV y 400 kV.
- Nuevo gasoducto y conexión con planta regasificadora.
- Ampliación de la central de ciclo combinado.
- Extensión de la red de banda ancha.

Actividad económica e innovación

Superada la reconversión del antiguo polo siderúrgico de Sagunt, este territorio aparece en la actualidad, y con vistas al futuro, como uno de los polos de actividad económica con más proyección del eje mediterráneo. El puerto, y su especialización para determinadas cargas, el ferrocarril de mercancías, Parc Sagunt, la zona de actividades logísticas y la plataforma intermodal de transportes son, entre otros, elementos claves de competitividad que permitirán dinamizar, no solamente la comarca del Camp de Morvedre, sino que sus efectos positivos de generación de renta y empleo se difundirán hacia los espacios vecinos de las provincias de Valencia y Castellón.

De esta forma, el conjunto urbano en torno a la ciudad de Segorbe, y los municipios próximos al eje de la A-23, se verán ampliamente beneficiados de estos procesos de difusión desde Sagunt, así como los procedentes del eje económico de la CV-50 y de la Plana Baixa por la N-225. Además, la comarca del Alto Palancia cuenta con recursos ambientales y culturales de gran valor y diferenciación para crear productos turísticos muy competitivos para apoyar el desarrollo económico de estos municipios. Entre éstos destacan los relacionados con la gastronomía, la religión, la cultura, el turismo activo o los balnearios.

Dentro del objetivo general de potenciar, desde la ordenación del territorio, las actividades económicas, la innovación y la mejora de la competitividad del área funcional se enumeran las siguientes actuaciones, encuadradas dentro de los objetivos específicos:

Fomentar la puesta en marcha de fórmulas innovadoras de la actividad turística mediante la asociación entre el litoral y el interior.

Actuaciones:

- Ejes complementarios interior-litoral.
- Turismo religioso.
- Turismo de espacios naturales.
- Producto golf-náutica-belleza y salud.
- Nuevos productos sol y playa.
- Turismo cultural.
- Hoteles con encanto.
- Potenciación turismo de embalses.
- Ruta de los manantiales.
- Turismo de salud y belleza
- La Ciudad del caballo en Segorbe.
- Cicloturismo.
- Ruta temática del patrimonio industrial.
- Parque Arqueológico Grau Vell.
- Plan de Dinamización del Castell de Sagunt.
- Ruta de los castillos moriscos de la Serra d'Espadà.
- Jardín Paisajes del Mediterráneo.
- Museo de la siderurgia.
- Turismo de balnearios.
- Mejora oferta náutica.
- Transformación del frente marítimo portuario.

Proponer actividades económicas innovadoras basadas en los sectores industriales.

Actuaciones:

- Sagunt, polo energético.
- *Cluster* de las energías renovables y tecnologías ambientales.
- *Cluster* de las energías avanzadas.
- *Cluster* del acero.
- *Cluster* de la industria química.

- Zona de actividades logísticas.
- Parque logístico.
- Plataforma intermodal de transporte.
- Planta de bioenergía y reciclaje.

Proponer nuevas actividades económicas innovadoras basadas en los servicios.

Actuaciones:

- *Cluster* de la cocina creativa.
- *Cluster* de la industria cultural.
- Centro empresarial.

PROYECTOS EMBLEMÁTICOS

Turismo religioso.

La comarca del Alto Palancia cuenta con grandes argumentos para ofrecer un producto relacionado con la peregrinación religiosa y cultural en torno al Santuario de la Cueva Santa en el municipio de Altura. Aprovechando la tradición popular, los monasterios e iglesias de la zona, la vía verde de Ojos Negros como ruta de peregrinación, en conexión con otras vías locales, y demandando el apoyo a las autoridades religiosas, se propone un camino de peregrinación religiosa y cultural a la Cueva Santa de escala regional y nacional. Éste incluiría distintas rutas y, al estar situado en un Parque Natural, se establecería, de forma controlada y durante todo el año, al acceso al Santuario con pernoctaciones de uno o dos días en los alojamientos de la zona, para lo que se debería combinar con otras ofertas turísticas como los balnearios de Navajas y Montanejos. Este producto de turismo-peregrinación religiosa, al margen de sus efectos culturales y espirituales, tiene un gran potencial para dinamizar la actividad económica de esta comarca y situar a la Comunitat Valenciana como un referente nacional e internacional en materia de turismo religioso.

La Infraestructura Verde del nodo de actividades económicas de Sagunt.

La gran cantidad de propuestas sobre infraestructuras de comunicación, y las que se refieren a las actividades económicas en este municipio, hace imprescindible un diseño muy ambicioso de su Infraestructura Verde, a diferentes escalas territoriales, con el fin de mejorar la calidad ambiental y paisajística de este espacio y hacerlo más atractivo para la inversión y la residencia. En este contexto, los elementos básicos de este sistema de espacios abiertos que forman la Infraestructura Verde son el Río Palancia, que debe recuperar la lámina de agua durante todo su recorrido, la Marjal dels Moros y el conjunto de corredores biológicos y territoriales de conexión del río y la zona húmeda con el Parc Natural de la Serra Calderona y con la Huerta de Valencia, todo ello sin olvidar los elementos urbanos de la infraestructura como el bulevard Sagunt-Port de Sagunt, la ruta del patrimonio arqueológico industrial o las vías verdes de los antiguos ferrocarriles como la Vía Xurra o la de Ojos Negros.



GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, URBANISME I HABITATGE